

Uchwała Nr II/342/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 grudnia 2010 roku

w sprawie o opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Lubina na lata 2011 - 2033, przedstawionej przez Prezydenta Miasta Lubina wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta Lubina na rok 2011.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2005 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Lubina na lata 2011 - 2033, przedstawionej przez Prezydenta Miasta Lubina wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta Lubina na rok 2011.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Regionalna izba obrachunkowa, stosownie do art. 230 ust. 3 powołanej ustawy, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Prezydent Miasta Lubina, zarządzeniem Nr P. 0151 - 522/2010 z dnia 29 listopada 2010 roku w sprawie wniesienia do Rady Miejskiej w Lubinie projektów uchwał, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy, projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 – 2033.

Zarządzenie wpłynęło do Izby 1 grudnia 2010 roku.

II. Badając przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

1. Wieloletnią prognozę finansową oraz prognozę kwoty długu sporządzono na lata 2011 – 2033, zgodnie z art. 227 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 1 - 6 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Prognozą objęto przedsięwzięcia (w tym poręczenia), o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

4. W okresie objętym prognozą zachowano wymogi art. 242 ustawy o finansach publicznych w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

5. Prognozowany wynik budżetu na 2011 rok i związane z nim kwoty przychodów, rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2011 rok, stosownie do przepisów art. 229 ustawy o finansach publicznych.

6. W roku 2011 miasto planuje zaciągnięcie zobowiązań zwiększających dług w wysokości 30.000.000,00 zł. Prognozowana na koniec 2011 roku kwota długu stanowi 113.171.090,00 zł. W kwocie tej 7.000.000,00 zł stanowi kwota zobowiązań zaciągniętych na realizację zadań współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej. Zgodnie z art. 170 ust. 3 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) kwota 7.000.000,00 zł podlega wyłączeniu z łącznej kwoty długu. Po dokonaniu wyłączenia, o którym mowa wyżej, dług miasta stanowi 46,28% planowanych dochodów i jest to najwyższa wartość tego wskaźnika w latach 2011 – 2013, ponieważ w kolejnych latach nie prognozuje się zaciągania zobowiązań zwiększających dług. Łączna kwota spłaty długu i kosztów jego obsługi w 2011 roku wyniesie 15.713.833,00 zł (w tym 10.502.630,00 zł spłata kapitału i 5.211.203,00 zł spłata odsetek), co w relacji do planowanych dochodów, po zastosowaniu do spłat zobowiązań zaciągniętych na realizację zadań współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej wyłączenia,

o którym mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, będzie stanowiło 3,88% tych dochodów. Z wielkości przedstawionych wyżej oraz w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2011 - 2013 nie zostaną przekroczone maksymalne wskaźniki zadłużenia i obciążenia budżetu jego spłatą (odpowiednio 60 % i 15 % planowanych dochodów), określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, a dla okresu 2014 - 2033 wskaźniki obliczone zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

7. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informacje wymagane przez art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

8. Projekt uchwały zawiera upoważnienie dla Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć, o którym mowa w art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

9. W załączniku (bez numeru) do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach nie skomentowano wielkości planowanych na 2011 rok dochodów majątkowych (26.000.000,00 zł, w tym ze sprzedaży majątku 18.451.267,00 zł) podając jedynie, że "Dochody majątkowe przyjęto w wielkości realistycznego wykonania uwzględniając posiadany zasób mienia komunalnego do ewentualnego zbycia, co w efekcie wykazuje tendencję spadkową w zakresie planowanych wpływów majątkowych."

III. Badając przedłożone materiały pod względem rachunkowym nieprawidłowości nie stwierdzono.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szadłowicz-Sala