

Uchwała Nr II/340/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 29 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta Lubina na 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2005 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Lubina projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta Lubina na 2011 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach wójt, burmistrz, prezydent) w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta Lubina na 2011 rok, wraz z uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej i materiałami informacyjnymi określonymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wymagana szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące objaśnień do projektu budżetu Rada Miejska w Lubinie określiła uchwałą Nr XII/68/03 z dnia 27 maja 2003 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu miasta Lubina oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Stosownie do powołanych przepisów, Prezydent Miasta Lubina zarządzeniem P. 0151 - 522/2010 z dnia 29 listopada 2010 roku w sprawie wniesienia do Rady Miejskiej w Lubinie projektów uchwał w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2011 oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy projekt uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z częścią opisową do projektu budżetu miasta Lubina na rok 2011 oraz materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło 1 grudnia 2010 roku.

I. Badając przedłożone materiały pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

1. Mimo, iż Rada Miejska w Lubinie nie podjęła w 2010 roku uchwały na podstawie art. 234 ustawy o finansach publicznych w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, projekt uchwały budżetowej spełnia wymogi określone w rozdziale 1 zatytułowanym "Zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego" i rozdziale 3 zatytułowanym "Uchwała budżetowa" Działu V "Budżet, wieloletnia prognoza finansowa i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego" tej ustawy.

2. Przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość planu dochodów i wydatków jest zgodna z określoną w art. 235, 236 i 237 ustawy o finansach publicznych. Oprócz zestawień dochodów i wydatków wymaganych paragrafem 4 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w sprawie procedury uchwalania budżetu, o której mowa wyżej, sporządzono "Plan wydatków bieżących i majątkowych z wyodrębnieniem wydatków, o których mowa w art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych", "Zbiorcze zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta Lubina w 2011 roku", zgodnie z wymogami art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy oraz zestawienie dochodów uzyskiwanych z opłat i kar pieniężnych za korzystanie ze środowiska i wydatków związanych z realizacją zadań wynikających z ustawy "Prawo ochrony środowiska".

Badając zapisy projektu uchwały budżetowej i załączników stwierdzono, że w upoważnieniu zapisanym w paragrafie 11 pkt 6 oraz w zał. nr 8 użyto sformułowania "dochody własne", które nie funkcjonuje pod rządami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 223 ust. 1 wymienionej ustawy, samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność oświatową, gromadzą dochody określone uchwałą rady na wydzielonym rachunku dochodów. Natomiast załącznik przedstawiający te dochody, zgodnie z art. 214 pkt 2 ustawy powinien obejmować "plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1, oraz wydatków nimi finansowanych".

3. Do projektu uchwały budżetowej załączono "Część opisową do projektu budżetu miasta Lubina na 2011 rok". Objasnienia nie w pełni odpowiadają wymogom określonym w paragrafie 4 ust. 3 uchwały Nr XII/68/03 z dnia 27 maja 2003 roku w sprawie procedury uchwalania budżetu miasta Lubina oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu, zgodnie z którym, należy

szczegółowo omówić poszczególne źródła dochodów budżetowych ze wskazaniem sposobu ich szacowania. Z załącznika nr 1 "Dochody budżetu miasta Lubina na 2011 rok..." wynika, że w 2011 roku planuje się uzyskać bardzo wysokie dochody majątkowe (w tym ze sprzedaży mienia 18.451.267,00 zł), natomiast na str. 5 objaśnień jedynie ogólnie podano rodzaje składników majątku przeznaczone do sprzedaży, bez szczegółowego ich omówienia.

Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wraz z projektem uchwały budżetowej należy przedkładać uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej. Konieczność przedłożenia uzasadnienia do projektu uchwały, stawia wyższe wymagania projektodawcy niż obowiązujące uprzednio objaśnienia (część opisowa do projektu budżetu). Uzasadniając projekt uchwały budżetowej nie można ograniczyć się do wskazania przyjętych założeń i objaśnienia sposobu ich realizacji, ale należy wykazać, że przyjęte założenia i proponowany sposób ich realizacji w danych warunkach są najkorzystniejsze dla wykonywania zadań gminy. Skład Orzekający wskazuje, by Rada Miejska w Lubinie miała powyższe na uwadze przy podejmowaniu uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej na podstawie art. 234 ustawy o finansach publicznych.

4. Materiały informacyjne załączone do projektu uchwały budżetowej odpowiadają załącznikom, o których mowa w paragrafie 4 ust. 2 uchwały proceduralnej, o której mowa wyżej. Podejmując nową uchwałę w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej należy mieć jednak na uwadze, że zgodnie z art. 234 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, Rada Miejska winna wskazać jakie materiały informacyjne (oprócz uzasadnienia) winien przygotować organ wykonawczy i przedłożyć je w trybie art. 238 ustawy o finansach publicznych.

III. Badając projekt uchwały budżetowej pod względem rachunkowym, nieprawidłowości nie stwierdzono.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szwabowicz-Sala