

**Uchwała nr IX/10/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 stycznia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Lubina przedstawionego**  
**w uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XIII/97/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie**  
**budżetu miasta Lubina na rok 2020**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan – członek, Monika Puchała - członek

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Lubina przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XIII/97/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2020.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) - dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii Izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 2 stycznia 2020 r. uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XIII/97/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2020, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 391.091.366,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 380.014.400,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.076.966,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 431.258.247,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 398.966.247,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 32.292.000,00 zł. Stosownie do wymogu art. 242 ust. 1 u.f.p., wydatki bieżące budżetu nie są wyższe od dochodów bieżących powiększonych o wolne środki. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 50.667.000,88 zł pochodzą z kredytu i wolnych środków. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 10.500.119,88 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 40.166.881,00 zł, zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 15.166.881,00 zł i kredytu długoterminowego w kwocie 25.000.000,00 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 30 grudnia 2019 r. uchwały Rady Miejskiej w Lubinie nr XIII/98/19 z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Lubin na lata 2020-2040, wynika, że na koniec 2020 roku kwota długu Gminy Miejskiej Lubin wyniesie 156.499.965,28 zł, co stanowi 40,02% planowanych dochodów budżetu. Zaplanowana na 2020 rok łączna kwota spłaty kredytów w kwocie 10.500.119,88 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu (5.018.312,34 zł) oraz potencjalną spłatę wykazanej kwoty z udzielonych poręczeń (593.086,66 zł), stanowi 5,91 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 10,62% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania

budżetu Gminy Miejskiej za III kwartały 2019 r.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że od 2021 r. nie są planowane przychody zwrotne zwiększające dług Gminy Miejskiej Lubin. Dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu. W latach 2021-2040, wyliczona w oparciu o prognozowane w wieloletniej prognozie finansowej wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. zostanie również zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względnie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

  
**mgr Tomasz Miśkiewicz**