

Uchwała nr IX/8/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XXII/158/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Lubin na lata 2021-2040 i uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XXII/157/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2021

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XXII/158/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Lubin na lata 2021-2040 i uchwale Rady Miejskiej w Lubinie nr XXII/157/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2021.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - dalej: „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii Izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2021 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 29 grudnia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Lubinie nr XXII/158/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miejskiej Lubin na lata 2021-2040 oraz przedłożonej w dniu 30 grudnia 2020 r. uchwały Rady Miejskiej w Lubinie nr XXII/157/20 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu miasta Lubina na rok 2021, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XXII/158/20) sporządzono na lata 2021-2040, zgodnie z wymogiem art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2021 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2021, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.

W okresie wieloletniej prognozy finansowej Gmina nie planuje nowych zobowiązań finansowych zaliczanych do długu publicznego. Planowana na koniec 2021 roku kwota długu wynosi 161.450.001,40 zł, co stanowi 38,11% planowanych dochodów budżetu. Przewidywane jest stopniowe zmniejszanie się zadłużenia, a źródłem spłaty zaciągniętego długu będą od 2022 r. prognozowane nadwyżki budżetu.

Zaplanowana na 2021 rok łączna kwota spłaty kredytów w kwocie 10.049.963,88 zł powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu oraz potencjalną spłatę wykazanej kwoty z udzielonych poręczeń, po uwzględnieniu wykazanych wyłączeń ustawowych, stanowi 5,12 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele

bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 8,87% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Miejskiej za III kwartały 2020 r.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022-2040, wyliczona w oparciu o prognozowane w wieloletniej prognozie finansowej wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. zostanie również zachowana.

Skład Orzekający zauważa, że spełnienie ustawowej relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. wiąże się z zaplanowaniem spłaty długu Gminy Miejskiej Lubin w okresie 20 lat. Według bieżącego stanu, indywidualny wskaźnik zadłużenia Gminy został obliczony w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów i wydatków bieżących oraz dochodów ze sprzedaży majątku, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający podkreśla zatem, że możliwość spłaty długu w latach 2021-2040, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku (do 2026 r. włącznie). Wielkości te wpływają bowiem na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Miejskiej Lubin. Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, realność i celowość ponoszonych wydatków budżetu oraz za zaciągnięcie zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**


mgr Tomasz Miśkiewicz