

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W LUBINIE
z dnia**

w sprawie rozpoznania skargi na Prezydenta Miasta Lubina

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), uchwała się, co następuje:

- § 1.** Wniesioną w dniu 13 grudnia 2022r. skargę na Prezydenta Miasta Lubina uznaje się za bezzasadną.
- § 2.** Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.
- § 3.** O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodnicząca Rady zawiadomi Skarżącą.
- § 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Bogusława Potocka

**ZAŁĄCZNIK
DO UCHWAŁY NR
RADY MIEJSKIEJ W LUBINIE
z dnia**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, Rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Prezydenta Miasta Lubina. Wypełniając dyspozycję art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559), Komisja skarg, wniosków i petycji przedkłada Radzie Miejskiej w Lubinie projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Lubina.

Komisja skarg, wniosków i petycji proponuje uznać skargę za bezzasadną.

Przeprowadzone w trybie skargowym postępowanie wyjaśniające potwierdziło bezzasadność zarzutów sformułowanych przez Skarżącą.

Na podstawie umowy GG.XVII.271.67.2021 z dnia 09.06.2021r. Gmina Miejska Lubina powierzyła firmie GISON sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Marcika 4; 30-443 Kraków **Wdrożenie Systemu Informacji Przestrzennej – geoportal gminny.**

ZAKRES OPRACOWANIA–Systemu Informacji Przestrzennej obejmował:

1. Wdrożenie Systemu Informacji Przestrzennej. Uruchomienie i konfiguracja Geoportalu Gminnego przeznaczonego do publikowania danych przestrzennych, w tym m.in. części graficznych i opisowych Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) oraz Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUiKZP), danych ewidencyjnych (baza adresowa, działki ewidencyjne). Jego podstawowym celem jest ułatwienie dostępu do tych dokumentów, wygodnego przeglądania ich zawartości przez mieszkańców i inwestorów oraz lokalizowania wybranego fragmentu planu na podstawie numerów działek ewidencyjnych.
2. Cyfryzacja dokumentów planistycznych: Opracowanie warstwy dla Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUiKZP) na podstawie dokumentów przekazanych w formie elektronicznej (*.pdf, *.tiff, *.jpg) zgodnych z uchwałami i załącznikami graficznymi opublikowanymi w Biuletynie Informacji Publicznej oraz Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym. Przygotowanie dokumentów planistycznych do wyświetlania tekstu uchwał.
Przygotowanie dokumentów planistycznych do wyświetlania legendy.
3. Opracowanie warstwy przystąpień: Opracowanie warstwy dla podjętych uchwał o przystąpieniu dla Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUiKZP) na podstawie danych przekazanych w formie elektronicznej –(zakres: *.shp; *.pdf; tekst: *.pdf; *.doc)
4. Opracowanie warstwy ze strefami sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane, na obszarze Miasta Lubina. Opracowanie warstwy na podstawie danych przekazanych w formie elektronicznej –(zakres: *.pdf; tekst: *.pdf; *.doc) – kalibracja oraz wektoryzacja stref.
5. Opracowanie metadanych dla dokumentów planistycznych: Opracowanie metadanych dla MPZP i SUIKZP (w związku z wymogami Ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej - Dz.U. z 2010 nr 76 poz. 489 – która nakłada na wójtów, burmistrzów i prezydentów obowiązki dotyczące m.in. tworzenia metadanych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium.

6. Opracowanie plików GML dla obowiązujących Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) oraz Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUiKZP).
7. Opracowanie wykazu aktów planowania przestrzennego: Opracowanie rejestru w związku z wymogami Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. ws. zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego
Utworzenie plików GML dla obowiązujących Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUiKZP)

Zgodnie z zawartą umową :

FUNKcjONALNOŚCI SYSTEMU INFORMACJI PRZESTRZENNEJ

System umożliwia:

- a. Dostęp do map, danych geoprzestrzennych i e-usług na zasadach otwartego dostępu (przeglądanie danych) oraz dostępu autoryzowanego.
- b. Publikowanie dokumentów planistycznych MPZP i SUiKZP - uchwała wraz z załącznikiem graficznym w postaci rastra z nadaną georeferencją oraz legendą rysunku.
- c. Dostęp do wbudowanych tematycznych kompozycji mapowych – zbiór aktywnych warstw udostępnianych przez System w uzgodnieniu z Urzędem, np. planowanie przestrzenne, ewidencja dróg, oferta inwestycyjna, turystyka, konsultacje społeczne, uzbrojenie terenu.
- d. Wyświetlanie warstw tematycznych importowanych ze źródeł zewnętrznych m.in. z serwisu Geoportal.gov.pl, GDOŚ, Lasy Państwowe i innych instytucji udostępniających usługi sieciowe zgodne z dyrektywą INSPIRE.
- e. Równoczesne przeglądanie danych rastrowych i wektorowych.
- f. Wyszukiwanie adresów, działek, współrzędnych geograficznych.
- g. Nawigację w obszarze mapy poprzez przybliżanie/powiększanie, oddalanie/pomniejszanie, przesuwanie mapy za pomocą myszy zmianę skali wyświetlania mapy,
- h. Wyświetlanie informacji o obiekcie na mapie po kliknięciu.
- i. Generowanie poglądowych wydruków fragmentu mapy, z możliwością wyboru skali, formatu i rozmiaru, do formatu PDF.
- j. Zapisanie hiperlinku (adresu internetowego) do aktualnie wyświetlanej kompozycji mapowej (do konkretnego zasięgu mapy z uwzględnieniem włączonych i wyłączonych warstw tematycznych).
- k. Pomiar długości i powierzchni na mapie.
- l. Zmianę przezroczystości aktywnych warstw tematycznych (od 0 % do 100 %).
- m. Przeglądanie zdjęć z serwisu Google Street View po kliknięciu w ulicę dla której był wykonany przejazd.
- n. Udostępnienie danych zgodnie ze specyfikacją WCAG 2.0 na poziomie AA.
- o. Rozbudowę o dodatkowe dane, rejestry, ewidencje gminne w zakresie uzgodnionym z Urzędem Gminy.

Dodatkowo firma GISON Sp. z o.o. została upoważniona przez Gminę Miejską Lubin do :

1. Zgłaszania/uzupełniania/aktualizacji do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii zbiorów dotyczących tematyki zagospodarowania przestrzennego (MPZP, SUiKZP) o stosowne adresy usług danych (adresy URL).
2. Zgłaszania/uzupełniania/aktualizacji do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii opracowanych zbiorów metadanych dla tematyki zagospodarowania przestrzennego (MPZP, SUiKZP).
3. Merytorycznego kontaktu z komórkami Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii w zakresie prawidłowego działania/funkcjonowania prowadzonych zbiorów dotyczących tematyki zagospodarowania przestrzennego (MPZP, SUiKZP).

W związku z skargą Pani Anny Woźnickiej, która wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Lubinie w dniu 13.12.2022r. wystąpiono drogą elektroniczną do Firmy GISON Sp. z o.o. o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

W dniu 16.12.2022r otrzymano drogą elektroniczną odpowiedź:

„W nawiązaniu do skargi - informujemy, że jako dostawca Systemu Informacji Przestrzennej dla Gminy Miejskiej Lubin - przeprowadziliśmy analizę danych przestrzennych - miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych są zgłoszone usługi: wyszukiwania, przeglądania oraz pobierania dla zbiorów danych Miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz danych Studium Uwarunkowań i Kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Dla potwierdzenia wskazujemy odniesienie do EZIUDP: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=021101&rodzaj=&nazwa=lubin&zbior=&temat=&usluga=&adres=>

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS. Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK). Potwierdzamy dostępność WFS w wersji 1.0 - również akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK). Pomimo akceptacji przez GUGiK WFS w wersji 1.0 prowadzone są prace nad dostosowaniem WFS do wyższej (wersji 2.0). Dzięki upoważnieniu, które pozyskaliśmy od Państwa w momencie wprowadzenia wyższej wersji WFS zostanie to zaktualizowane.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla MPZP i SUIKZP - można sprawdzić na <https://listaplanow.gison.pl/lubinmiasto> .

Przygotowane pliki zostały wykonane poprawnie i przechodzą walidację, korzystając z narzędzia dostępnego na stronie gov.pl <https://www.gov.pl/web/gov/sprawdz-poprawnosc-danych-przestrzennych-oraz-metadanych#>

W treści pisma osoba wskazuje, że poprawność udostępniania zbioru danych jest wtedy, kiedy WFS zawiera obowiązujące obiekty przestrzenne, tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego. Mamy w tym aspekcie odmienne zdanie i w inny sposób interpretujemy ten obowiązek. W dniu 24.11.2022 zadaliśmy pytania do Ministerstwa w celu weryfikacji tego zagadnienia "Czy zbiory app (pliki GML) powinny być publikowane na EZIUDP? Czy zasadnym jest interpretacja, że usługa pobierania powinna zawierać w sobie schemat analogiczny do schematu pliku GML (dla zbioru app)?", oczekujemy odpowiedzi."

Wobec powyższego należy uznać przedmiotową skargę za bezzasadną.

RM.0006.04.2023

Lubin, 4 stycznia 2023 r.

**RADA MIEJSKA
W LUBINIE**

Działając w oparciu o § 19 ust. 1 pkt 3 Statutu Miasta Lubina występuję z inicjatywą uchwałodawczą w sprawie rozpoznania skargi na Prezydenta Miasta Lubina.

***Przewodniczący Komisji Skarg
Wniosków i Petycji
Grzegorz Pytka***