
GMINA MIEJSKA LUBIN

ul. Kilińskiego 10, 59-300 Lubin



***UZASADNIENIE
oraz PODSUMOWANIE do
Programu ochrony środowiska
dla Gminy Miejskiej Lubin
na lata 2024 – 2027
z perspektywą
na lata 2028 – 2031***

Wykonawca

Al. Armii Krajowej 45, 50-541 Wrocław
tel. (071) 360 45 15, tel./fax 360 45 31
e-mail: progeo@progeo.wroc.pl

proGEO sp. z o.o.

Autorzy

mgr Magdalena Janiaczyk
mgr Marta Gaworecka
dr Sławomir Chybiński
mgr Andrzej Krzyśków

biegły z listy Wojewody Dolnośląskiego w zakresie sporządzania ocen oddziaływania na środowisko naturalne,
zaśw. nr 017

Wrocław, grudzień 2023 r.

Spis treści

1	UZASADNIENIE	2
1.1	Informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu	2
1.2	Opinia organu wykonawczego powiatu	2
2	PODSUMOWANIE	3
2.1	Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny	3
2.2	Informacje o uwarunkowaniach do odstąpienia	3

1 Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2023 r. Rada Miejska w Lubinie Uchwałą Nr LIII/387/2023 przyjęła dokument pn. *Program ochrony środowiska dla Gminy Miejskiej Lubin na lata 2024 – 2027 z perspektywą na lata 2028 – 2031* (zwany dalej: Programem lub POŚ). Art. 17. ust. 4. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. 2022, poz. 2556 ze zm.) nakłada na organ opracowujący Program obowiązek zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2023, poz. 1094 ze zm.). Niniejsze opracowanie wykonane zostało na podstawie art. 42 pkt 2 w/w ustawy, zgodnie z którym do przyjętego dokumentu dołącza się *uzasadnienie* zawierające informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

1.1 Informację o udziale społeczeństwa w postępowaniu

Zgodnie z art. 39 ust. 1 w/w ustawy, 14 września 2023 r. Prezydent Miasta Lubina podał do publicznej wiadomości informację o możliwości składania uwag i wniosków do projektu Programu. Jak wynikało z treści obwieszczenia, cyt.:

„Projekt programu został wyłożony do wglądu w siedzibie Urzędu Miejskiego w Lubinie przy ul. Kilińskiego 10, 59-300 Lubin, pokój nr 200, w godzinach od 8:00 do 15:00, oraz umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Lubinie w folderze Plany i programy (<https://bip.um.lubin.pl/>). Uwagi i wnioski do programu, w ramach udziału społeczeństwa, można składać w terminie 21 dni od dnia 14 września 2023 r., w formie pisemnej, ustnie do protokołu lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym, na adres e-mail: udrabik@um.lubin.pl. Organem właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków jest Prezydent Miasta Lubina. Uwagi i wnioski złożone po upływie wyznaczonego terminu zostaną pozostawione bez rozpoznania.”

We wskazanym terminie uwagi i wnioski nie zostały złożone.

1.2 Opinia organu wykonawczego powiatu

Na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. 2022, poz. 2556 ze zm.), projekt Programu został pozytywnie zaopiniowany przez organ wykonawczy powiatu (Uchwała Nr 190/2023 Zarządu Powiatu Lubńskiego z dnia 24 października 2023 r.).

2 Podsumowanie

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. 2023 poz. 1094 ze zm.), projekt programu ochrony środowiska wymaga przeprowadzenia tzw. strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w ramach której sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko.

2.1 Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny

Organ opracowujący projekt Programu, zgodnie z art. 48. ust.1 w/w ustawy, może (po uzgodnieniu z właściwymi organami), odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień programu ochrony środowiska nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000. W związku z powyższym, po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska we Wrocławiu (pismem z dnia 16 czerwca 2023 r. sygn.. WSI.410.2.22.2023.KM.2) oraz Dolnośląskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym (pismem z dnia 19 kwietnia 2023 r. sygn.. ZNS.9022.4.29.2023.DG), **Prezydent Miasta Lubina odstąpił od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko** dla projektu „Programu ochrony środowiska dla Gminy Miejskiej Lubin na lata 2024 – 2027 z perspektywą na lata 2028 – 2031”.

Zgodnie z art. 48. ust. 7 w/w ustawy, informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ opracowujący projekt dokumentu [...] podaje wraz z uzasadnieniem (o którym mowa w ust. 6) do publicznej wiadomości bez zbędnej zwłoki. Wymóg ten został zrealizowany przez Prezydenta Miasta Lubina, który dnia 14.09.2023r. wydał obwieszczenie. Poza powyższymi wyjaśnieniami, w obwieszczeniu znalazły się także następujące informacje:

„Z treścią uzasadnienia, zawierającego informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 w/w ustawy, jakie Prezydent Miasta Lubina wziął pod uwagę przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, można zapoznać się:

- na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Lubinie, ul. Kilińskiego 10;
- w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Lubinie (<https://bip.um.lubin.pl>);
- w siedzibie Urzędu Miejskiego w Lubinie przy ul. Kilińskiego 10, 59-300 Lubin, pokój nr 200, w godzinach od 8:00 do 15:00.”

2.2 Informacje o uwarunkowaniach do odstąpienia

Informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49 w/w ustawy, a które Prezydent Miasta Lubina wziął pod uwagę decydując o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko:

1. *charakter działań przewidzianych w dokumencie, w szczególności:*

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć,

Projekt Programu ochrony środowiska obejmuje teren gminy miejskiej Lubin, w granicach administracyjnych. Program cechuje duży stopień ogólności – wskazuje on cele oraz proponuje działania służące kompleksowemu rozwiązaniu problemów związanych z ochroną środowiska na terenie Lubina, w związku z czym ustala ramy dla realizacji wyłącznie takich przedsięwzięć i zadań, które służą osiągnięciu powyższych celów w skali jednej gminy.

Zgodnie z rządowymi „Wytycznymi do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska”, w Programie ochrony środowiska powinny zostać ujęte tzw. „zadania własne” oraz „zadania monitorowane”. Nie będąc aktem prawa miejscowego, Program nie formułuje nowych przedsięwzięć inwestycyjnych na poziomie jednostki samorządu terytorialnego, a jedynie integruje, omawia oraz monitoruje realizację wszystkich zadań i przedsięwzięć mających wpływ na stan środowiska w gminie, wyznaczonych w obowiązujących gminę dokumentach na szczeblu lokalnym i ponadlokalnym.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach,

Program ochrony środowiska jest obligatoryjnym narzędziem jednostki samorządu terytorialnego służącym prowadzeniu polityki ochrony środowiska spójnej z założeniami dokumentów strategicznych, programowych oraz sektorowych, obowiązujących na lokalnym i wyższym szczeblu administracji, w szczególności: strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych, o których mowa w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz.U. 2023 poz. 1259), a także wojewódzkiego programu ochrony środowiska. Informacje o najważniejszych dokumentach referencyjnych umieszczone są w rozdziale „Spójność z dokumentami strategicznymi i programowymi”.

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska,

Przyjęte w Programie ochrony środowiska rozwiązania, zgodnie z „Wytycznymi do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska”, uwzględniają w pierwszym rzędzie działania prowadzące do zrównoważonego gospodarowania zasobami środowiska, poprawy stanu środowiska, poprawy stanu jakości powietrza, zapewnienia racjonalnej gospodarki odpadami i gospodarki wodno-ściekowej, przeciwdziałania zmianom klimatu i adaptacji do nich, zapobiegania klęskom żywiołowym oraz do zwiększenia bezpieczeństwa powodziowego mieszkańców. Cele, kierunki interwencji i zadania określone zostały na podstawie analizy aktualnej sytuacji i oczekiwanych zmian w ochronie środowiska. Przy ich formułowaniu uwzględniono obowiązujące przepisy prawa polskiego i unijnego, aktualne krajowe i regionalne strategie, koncepcje i dokumenty planistyczne, w tym także sektorowe.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska;

Celem opracowania Programu ochrony środowiska, w myśl art. 17 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. 2022 poz. 2556 ze zm.), jest realizacja polityki ochrony środowiska. Program jest zatem dokumentem z definicji i w całości poświęconym problemom dotyczącymi ochrony środowiska.

2. rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań,

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych,

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska;

Realizacja ujętych w Programie ochrony środowiska przedsięwzięć nie wynika ściśle z jego postanowień, lecz z treści dokumentów źródłowych, do których się odwołuje. Przedstawione w Programie zadania inwestycyjne (mogące potencjalnie negatywnie oddziaływać na środowisko) znajdują się na różnych etapach procedowania przez podmioty odpowiedzialne za ich realizację, a ogólny charakter dokumentu nie daje podstaw do szczegółowej analizy ewentualnych oddziaływań przedstawionych w nim zadań i przedsięwzięć, planowanych na okres kolejnych 8 lat. Co więcej Program nie jest podstawą

ani nie stwarza wymogu realizacji żadnego z nich. Przeciwnie – umieszczenie w dokumencie przeglądu zadań mających związek z ochroną środowiska i planowanych przez różne podmioty (publiczne oraz prywatne) do realizacji na terenie miasta, nie zwalnia ich inwestorów z przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko dla każdego przedsięwzięcia z osobna, zgodnie z wymogami prawa krajowego i unijnego. Dopiero na etapie przeprowadzania indywidualnej oceny oddziaływania na środowisko możliwe jest szczegółowe określenie rodzaju i skali oddziaływania danego przedsięwzięcia na środowisko.

3. *cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:*

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania,

Przedmiotowy Program ochrony środowiska obejmuje obszar miasta Lubina, a więc tereny o silnie zurbanizowanym oraz zindustrializowanym charakterze, gdzie szczególnymi właściwościami naturalnymi cechują się jedynie niewielkie pozostałości lasów i dolin rzecznych oraz ewentualnie urządzone tereny zielone.

b) istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu,

Na terenie miasta Lubina, w ramach państwowego monitoringu środowiska, stwierdzone zostały przekroczenia norm stężeń niektórych zanieczyszczeń w powietrzu, przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu drogowego przy głównych arteriach miasta, zły stan wód rzeki Zimnicy, zanieczyszczenie gleb przez transport, przemysł i urbanizację, lokalne niecki i deformacje powierzchni terenu spowodowane eksploatacją górnictwem złoża rud miedzi oraz zanikanie siedlisk przyrodniczych cenniejszych typów biocenoz, w szczególności łąkowych i wodnych, w skutek postępującej urbanizacji terenów niezabudowanych w obrębie miasta.

c) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym.

Na terenie Lubina brak obszarów objętych ochroną na mocy ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz.U. 2023 poz. 1336), w szczególności obszarów Natura 2000. Najbliżej położonym jest Specjalny obszar ochrony siedlisk „Źródlika koło Zimnej Wody” (PLH020092), który znajduje się w odległości ok. 4,6 km w kierunku południowo-zachodnim od granic miasta. Jedynymi obiektami na terenie miasta objętymi ochroną w rozumieniu ww. ustawy są pomniki przyrody w liczbie 33 szt.