



MPWiK

MIEJSKIE PRZEDSIĘBIORSTWO WODOCIAGÓW I KANALIZACJI SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ W LUBINIE



L.dz. PGO/7140/24

Lubin, dn. 20.11.2024r.



Handwritten signature and date 20.11.2024.
IN
Handwritten signature.

Urząd Miejski w Lubinie
ul. Jana Kilińskiego 10
59-300 Lubin

Handwritten date 8012/24.

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Radnej Rady Miejskiej w Lubinie.

W odpowiedzi na pismo IN-K.MPWik.7021.1.50.2024 z dnia 13.11.2024r. dotyczące interpelacji Radnej Rady Miejskiej w Lubinie- pani Agnieszki Kubicy- Radek ws. przyjęcia Uchwały dotyczącej wyboru metody wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki wysokości tej opłaty Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Lubinie przekazuje swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie.

W odpowiedzi na pytanie nr 1 w zakresie przyczyn strat wskazuje się, że w wymiarze rachunkowym straty wywołane zostały przewagą poniesionych kosztów nad osiągniętymi przychodami. Kalkulacja stawki dokonywana jest najczęściej w perspektywie kilku lat, a co za tym idzie oparta jest na z góry założonym przeszacowaniu lub niedoszacowaniu jej wysokości. Z pewnością istotnymi okolicznościami wpływającymi na nieprzewidywalność prognoz były w ostatnim okresie: zmiany ilości powstających odpadów, wysoce prawdopodobne zachowania płatników unikających ujawniania faktycznej ilości osób zamieszkujących nieruchomość, nadzwyczajne zdarzenia inflacyjne obligujące uruchomienie klauzul waloryzacyjnych jak i zwiększających wynagrodzenie wykonawcy w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

W zakresie analizy rynkowej cen uprzejmie informuje się, że Spółka nie dysponuje analizami cen rynkowych w miastach porównywalnych do Lubina. Nie zlecono także przeprowadzenia takich analiz z powodów wskazanych poniżej.

Przeprowadzenie analiz porównawczych nie było i nie jest obligatoryjne. Nie stanowi to ani warunku koniecznego ani wystarczającego do dokonania prawidłowej kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Analizy porównawcze, aby uzyskać miano rzetelnych i miarodajnych, wymagałyby opracowania adekwatnej metodologii badawczej, a co za tym idzie zlecenia ich przeprowadzenia wyspecjalizowanemu podmiotowi.

Po drugie, zgodnie z przepisami ustawy dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (w szczególności art. 6r ust. 2) kalkulacja stawek opłaty winna być zrelatywizowana do kosztów funkcjonowania konkretnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonującego w konkretnej gminie. W świetle tych przepisów stawkę opłaty kalkuluje się bowiem w sposób zapewniający pokrycie kosztów odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Wysokość i struktura tych kosztów różni się zaś w zależności do specyfiki danej gminy, zakresu świadczonych usług,

konkurencyjności na rynku lokalnym, a także dostępności instalacji zagospodarowujących odpady. Z całą pewnością jednak przepisy ustawy nie nakazują, aby stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi była porównywalna do stawek obowiązujących w innych podobnych gminach. Powyższe potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych, wyrażające takie oto poglądy:

1. „Na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie składają się jedynie koszty odbierania, transportu, zbierania, wywozów odpadów, ale także koszty funkcjonowania całego systemu obejmujące dodatkowo koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, także koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, stąd **nie mogą być one odnoszone do cen rynkowych, jakie dotychczas obowiązywały na terenie miasta czy też obowiązujących w innych miejscowościach.**” (Wyrok WSA w Gdańsku z 26.02.2014 r., I SA/Gd 1601/13, LEX nr 1469605.)
2. „Rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki, tak aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy.” (Wyrok WSA w Olsztynie z 11.06.2019 r., I SA/Ol 334/19, LEX nr 2686955.)

Po trzecie, uznanie liczby ludności za cechę decydującą o podobieństwie gmin, nie byłoby najpewniej adekwatne. Otóż kluczowym kosztem decydującym o wysokości stawki opłaty jest koszt odbierania odpadów komunalnych oraz koszt zagospodarowania odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości i zebranych w PSZOK. Na koszt ten mogą potencjalnie wpływać następujące okoliczności, a liczba ludności nie musi być znacząca:

- poziom konkurencyjności rynku lokalnego w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych wpływający na ceny ofertowe w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego;
- dysponowanie przez gminę własnym przedsiębiorstwem *in house* w zakresie odbierania odpadów;
- dysponowanie samodzielnie lub wspólnie z innymi gminami instalacją do zagospodarowywania odpadów komunalnych;
- zakres i jakość świadczonych usług przez wykonawców, w tym częstotliwość odbioru odpadów komunalnych;
- gwarancje wykonawców w zakresie osiągnięcia wymaganych prawem poziomów zagospodarowywania odpadów komunalnych;
- zakres gminnego systemu w zakresie objęcia właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, tj. czy w ogóle są nim objęte, a jeśli tak, to czy wszystkie czy tylko niektóre.

Po czwarte Spółka informuje, że uchwalone stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Lubin są niższe od dopuszczalnych stawek maksymalnych określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na dzień sporządzenia odpowiedzi maksymalne stawki od mieszkańca wynoszą 53,56 zł, natomiast za pojemnik o pojemności 120l- 34,81 zł i tym samym są wyższe od obowiązujących na terenie Gminy Miejskiej Lubin odpowiednio o 9,56 zł oraz o 16,81 zł.

W związku z powyższym żądane analizy nie były realizowane i nie uznano za zasadne zlecenie ich przeprowadzenia na potrzeby udzielania odpowiedzi na interpelację.

W odpowiedzi na pytanie nr 2 Spółka informuje, iż przeprowadzona w czerwcu 2024r. kalkulacja przewidywanych kosztów funkcjonowania systemu na rok 2025 szacowała się na poziomie ok. 32 400 000 zł brutto. Prognozowana wartość przypisu na rok 2025 wynosiła ok. 32 500 000 zł brutto przy założeniu podjęcia uchwały ws. wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty z uwzględnieniem zaproponowanych stawek. Uchwalone wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały skalkulowane w sposób, który pozwoliłby na samofinansowanie się systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, a co za tym idzie wypełnienie obowiązku gminy w tym zakresie. Podkreślić przy tym należy, iż wskazane powyżej wartości są wyłącznie prognozowane, ponieważ nie da się dokładnie przewidzieć ilości wytworzonych odpadów, zachowań płatników oraz ilości obowiązujących deklaracji. Szczegółowe koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Miejskiej Lubin za lata ubiegłe zawarte są w Analizach systemu gospodarki odpadami dostępnymi na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

P R E Z E S
ZARZĄDU MPWiK
Sp. z o.o. w Lubinie
Tymoteusz Myrda