

**UCHWAŁA nr/..../21
RADY MIEJSKIEJ W LUBINIE
z dnia 2021 r.**

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późniejszymi zmianami) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325, z późniejszymi zmianami)

uchwała się, co następuje:

§ 1

1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 29 stycznia 2021 r., znak NK-N.4131.70.9.2020.MF, na uchwałę Rady Miejskiej w Lubinie nr XX/145/20 z dnia 27 października 2020 r, w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane na obszarze miasta Lubina
2. Udziela się odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego datowaną na dzień 29 stycznia 2021 r., która doręczona została dnia 5 lutego 2021 r., na uchwałę Rady Miejskiej w Lubinie nr XX/145/20 z dnia 27 października 2020 r, w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane na obszarze miasta Lubina
3. Treść uzasadnienia odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lubina

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Bogusława Potocka

Uzasadnienie

Podstawą do podjęcia prac nad uchwałą w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane na obszarze miasta Lubina, zwaną dalej "uchwałą krajobrazową", była uchwała Rady Miejskiej w Lubinie nr XXXIII/293/17 z dnia 17 października 2017 r. w sprawie przygotowania uchwały w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane na obszarze miasta Lubina.

Projekt uchwały krajobrazowej został sporządzony zgodnie z przepisami art. 37a ust. 2-10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 293 z późn. zm.), który stanowi:

- 1) *Rada gminy może ustalić w formie uchwały zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane.*
- 2) *W odniesieniu do szyldów w uchwale, o której mowa w ust. 1, określa się zasady i warunki ich sytuowania, gabaryty oraz liczbę szyldów, które mogą być umieszczone na danej nieruchomości przez podmiot prowadzący na niej działalność.*
- 3) *W uchwale, o której mowa w ust. 1, rada gminy może ustalić zakaz sytuowania ogrodzeń oraz tablic reklamowych i urządzeń reklamowych, z wyłączeniem szyldów.*
- 4) *Uchwała, o której mowa w ust. 1, jest aktem prawa miejscowego.*
- 5) *Uchwała, o której mowa w ust. 1, dotyczy całego obszaru gminy, z wyłączeniem terenów zamkniętych ustalonych przez inne organy niż ministra właściwego do spraw transportu.*
- 6) *Uchwała, o której mowa w ust. 1, może przewidywać różne regulacje dla różnych obszarów gminy określając w sposób jednoznaczny granice tych obszarów.*
- 7) *W przypadku, o którym mowa w ust. 6, uchwała, o której mowa w ust. 1, może zawierać załącznik graficzny wraz z opisem, jednoznacznie określającym ich granice.*
- 8) *Uchwała, o której mowa w ust. 1, w zakresie dotyczącym ogrodzeń, nie ma zastosowania do ogrodzeń autostrad i dróg ekspresowych oraz ogrodzeń linii kolejowych.*
- 9) *Uchwała, o której mowa w ust. 1, określa warunki i termin dostosowania istniejących w dniu jej wejścia w życie obiektów małej architektury, ogrodzeń oraz tablic reklamowych i urządzeń reklamowych do zakazów, zasad i warunków w niej określonych, nie krótszy niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie uchwały.*
- 10) *Uchwała, o której mowa w ust. 1, może:*
 - a) *wskazywać rodzaje obiektów małej architektury, które nie wymagają dostosowania do zakazów, zasad lub warunków określonych w uchwale;*
 - b) *wskazywać obszary oraz rodzaje ogrodzeń dla których następuje zwolnienie z obowiązku dostosowania ogrodzeń istniejących w dniu jej wejścia w życie do zakazów, zasad lub warunków określonych w uchwale.*

Spełniono wymagania art. 37b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym:

- 1) informacja o podjęciu uchwały Rady Miejskiej w Lubinie XXXIII/293/17 z dnia 17 października 2017 r. w sprawie przystąpienia do przygotowania zmiany uchwały w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane, na obszarze miasta Lubina została podana do publicznej wiadomości poprzez:
 - zamieszczenie ogłoszenia w prasie w dniu 7 listopada 2017 r.,
 - zamieszczenie obwieszczenia na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego i na stronie internetowej Urzędu Miasta (BIP),
- 2) projekt "uchwały krajobrazowej" podlegał opiniowaniu i uzgodnieniom:
 - przez Marszałka Województwa Dolnośląskiego został zaopiniowany pozytywnie - w dniu 25 lutego 2020 r.,
 - przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu został zaopiniowany pozytywnie w dniu 26 lutego 2020 r.,
 - przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków Oddział w Legnicy - odmowa uzgodnienia postanowieniem nr 58/2020 z dnia 24 lutego 2020 r., a następnie po ponownym skierowaniu projektu do uzgodnienia – został pozytywnie uzgodniony postanowieniem nr 141/2020 z dnia 14 kwietnia 2020 r.,
 - Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Lubinie nie zajęła stanowiska w terminie miesiąca od daty otrzymania projektu uchwały do zaopiniowania,
- 3) projekt "uchwały krajobrazowej" był wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 17 sierpnia 2020 r. do 14 września 2020 r. i umożliwiono zainteresowanym składanie uwag do projektu uchwały do dnia 28 września 2020 r.,
- 4) do wyłożonego do publicznego wglądu projektu uchwały nie wniesiono uwag.

Należy wyjaśnić, że na obszarze miasta Lubina obowiązywała od dnia 8 lipca 2017 r. uchwała nr XXIX/268/17 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 13 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane, na obszarze miasta Lubina (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z dnia 23 czerwca 2017 r. - poz. 2929. Uchwała ta była jedną z pierwszych uchwał w Polsce w tym zakresie i wzbudzała wiele protestów podmiotów gospodarczych – była też zaskarżana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu. Celem sporządzenia zmiany w/w uchwały było jej dostosowanie m.in. do potrzeb planowanego do wdrożenia systemu miejskiej informacji przestrzennej, a także ucytelnienie przepisów, zgodnie z oczekiwaniami społecznymi. Uproszczono m.in. podział obszaru miasta Lubina na strefy – zamiast dotychczasowych 10 stref wyodrębniono tylko 2 strefy, dla których określono różne regulacje, wskazując ich granice na załączniku graficznym, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały.

Wyodrębniono strefy:

- 1) centrum, Starego Lubina i Kombinatów oznaczoną symbolem A;
- 2) miejską, oznaczoną symbolem B, obejmującą obszar niewymieniony w pkt 1.

Projekt uchwały krajobrazowej został skierowany do uchwalenia na sesję Rady Miejskiej w Lubinie w dniu 27 października 2020 r.

Odnosząc się szczegółowo do podniesionych w skardze zarzutów wyjaśniam:

Ad. 1

Ustalenia §7 ust. 2 pkt 2 skarżonej uchwały dotyczą zasad i warunków sytuowania szyldów w strefie A, tj. na obszarze objętym ochroną konserwatorską.

W lit. e) określono iż „w przypadku stosowania liter przestrzennych mogą one być podświetlane wewnątrz wyłącznie na powierzchni prostopadłej do elewacji lub podświetlane światłem zewnętrznym – od spodu liter.”

Ustalenie to zostało wprowadzone na wniosek Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków pismo L.N.5150.39.2019.ML z dnia 11 lipca 2019r. oraz po konsultacjach roboczych z organem konserwatorskim. Organ ten został zawiadomiony pismem GG.XVI.6721.4.2019 z dnia 17 czerwca 2019r. o rozpoczęciu prac nad zmianą dotychczas obowiązującej na obszarze miasta Lubina uchwały krajobrazowej w celu umożliwienia mu złożenia wniosków, aby usprawnić później proces sporządzania nowej uchwały krajobrazowej. Zgodnie z art. 37b ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym projekt uchwały podlega **uzgodnieniu z właściwym wojewódzkim konserwatorem zabytków**. Zawiadomienie wysłane do DWKZ nie wynikało z przepisów prawa, ale z praktyki, aby w ramach dobrej współpracy określić odpowiednie ustalenia dla obszarów objętych ochroną konserwatorską, które mają swoją specyfikę i wymagają szczególnych ustaleń.

W ocenie organu sporządzającego projekt uchwały, warunek określający w jaki sposób mają być podświetlane litery przestrzenne w szyldach w strefie ochrony konserwatorskiej nie stanowi ustaleń w zakresie standardów jakościowych, nie nakazuje bowiem stosowania konkretnych materiałów i ani też nie określa ich jakości. Określa jedynie zasadę podświetlenia szyldu.

Ad. 2

Ustalenia §8 uchwały nr XX/145/20 z dnia 27 października 2020 r. określają zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, jej gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakiej może być wykonana. W §8 ust. 2 pkt 1 i w §8 ust.3 pkt 1 wskazano zasady sytuowania pojemników na odzież używaną:

- §8 ust. 2 pkt 1: „pojemniki na odzież używaną mogą być lokalizowane wyłącznie w obrębie osłon śmietnikowych lub nie dalej niż 1 m od tych osłon, z zachowaniem odległości między pojemnikami - minimum 200 m”,
- 8 ust.3 pkt 1: „pojemniki na odzież używaną dopuszcza się w miejscach niekolidujących z ruchem pieszym, rowerowym i kołowym, w obrębie osłon śmietnikowych lub w bezpośrednim sąsiedztwie osłon lub śmietników, z zachowaniem odległości między pojemnikami - minimum 200 m.”

Z uwagi na to, że w wielu przypadkach kontenery na odzież używaną są lokalizowane na terenie miasta Lubin chaotycznie, nierzadko w przestrzeniach ulic i placów, to potrzebne są regulacje dotyczące ich sytuowania, w celu uporządkowania przestrzeni miejskiej.

W świetle przepisów art. 3 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r., poz. 1331 z późn. zm.) katalog obiektów małej architektury nie jest zamknięty - to niewielkie obiekty, a w szczególności:

- a) kultu religijnego, jak: kapliczki, krzyże przydrożne, figury,
- b) posągi, wodotryski i inne obiekty architektury ogrodowej,

c) użytkowe służące rekreacji codziennej i utrzymaniu porządku, jak: piaskownice, huśtawki, drabinki, śmietniki.

Kontenery na odzież używaną są niewielkimi obiektami użytkowymi i służą utrzymaniu porządku, ponieważ gromadzone są w nich rzeczy wyrzucane przez ludzi - konkretnie odzież używana. Zauważyć należy, że odzież używaną można wyrzucać po prostu do śmietnika – do pojemnika na odpady zmieszane, jednakże pojawienie się specjalnych pojemników na odzież używaną umożliwia jej wtórne wykorzystanie. Kontener na odzież używaną ma zatem funkcję śmietnika, przy czym jest to rodzaj pojemnika, do którego wyrzucamy wyselekcjonowane odpady - odzież .

Ponadto, podkreślić należy, że chociaż kontener na odzież używaną nie jest wymieniony wprost w Prawie budowlanym w żadnej definicji obiektów budowlanych (ani jako budowla, ani jako obiekt małej architektury), przy czym katalogi tych obiektów nie są zamknięte, to potocznie przez „małą architekturę miejską” rozumie się m. in: meble miejskie, czyli ławki, słupki parkingowe i pachołki, a także kosze na śmieci, pojemniki na psie odchody oraz kontenery na odzież używaną, place zabaw i ich wyposażenie, stojaki na rowery i siłownie zewnętrzne. Przyjmuje się zatem powszechnie, że kontenery te stanowią obiekty małej architektury miejskiej.