

Projekt NR

18/2021

Uchwała Nr
Rady Miejskiej w Lubinie
z dnia2021 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta Lubina.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 821 z późn. zm.)
uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „Gminny Program Wspierania Rodziny dla Miasta Lubina na lata 2021-2023” w brzmieniu, jak załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lubina.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem 2021 roku.


Radca Prawny
Marcin Tokarski

Uzasadnienie do Uchwały

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta Lubina na lata 2021-2023

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w art. 179 ust. 2 zobowiązuje gminy do uchwalenia programu wspierania rodziny, uwzględniając potrzeby lokalne w tym zakresie. Opracowanie i realizacja 3-letnich programów jest zadaniem własnym o charakterze obowiązkowym (art. 176 pkt 1 ustawy).

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021 – 2023 jest kontynuacją wdrożonego w minionych latach systemu wsparcia rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, poprzez przywrócenie opiekunom zdolności do prawidłowego sprawowania tych funkcji, rozwijania umiejętności opiekuńczo – wychowawczych, a także zapewnienia bezpieczeństwa dziecku i rodzinie. Skuteczność działań w dużym stopniu zależy od aktywnego zaangażowania rodziny, uwzględniając zasadę pomocniczości.

Założeniem Programu jest przede wszystkim rozwijanie spójnego systemu wsparcia rodzin, sprzyjającego prawidłowemu wypełnianiu przez rodziców funkcji opiekuńczo-wychowawczej, z uwzględnieniem zarówno pomocy w codziennych problemach socjalnych, kształtowaniu kompetencji rodziców, jak i budowaniu motywacji do zmian na rzecz poprawy swojej sytuacji życiowej.



**Gminny Program Wspierania Rodziny
dla miasta Lubina
na lata 2021 – 2023**

SPIS TREŚCI:

Wstęp

I.	Diagnoza sytuacji społeczno – demograficznej rodzin	5
II.	Cele Programu	11
III.	Zadania do realizacji	12
IV.	Zakładane efekty	14
V.	Finansowanie Programu	14
VI.	Adresaci Programu	14
VII.	Podmioty uczestniczące w realizacji Programu	14
VIII.	Monitoring realizacji Programu	15



Wstęp

Każdy człowiek żyje w określonym środowisku społecznym, którego przedstawiciele wywierają na niego wpływ. To, kim stanie się w przyszłości, w dużej mierze zależy od tego pierwszego środowiska, najczęściej od rodziny, a szczególnie od poziomu jej funkcjonowania. Doświadczenie uczy, że na kształtowanie się osobowości młodego człowieka ma wpływ przede wszystkim to, w jakiej rodzinie się urodzi, jaka jest jej kultura, uznawane wartości i priorytety, jakie style wychowania oraz postawy rodzicielskie przyjmują rodzice. Ponieważ rodzina oddziałuje na jednostkę najdłużej, pozostawia w niej najgłębsze ślady. W rodzinie tworzą się pierwsze więzi emocjonalne, rodzą się uczucia, dziecko, uczestnicząc w życiu rodziny, powinno poznawać wzory zachowań, normy czy zasady postępowania społecznego. Poza tym każda rodzina ma swoje tradycje, zwyczaje, nawyki oraz niepowtarzalną atmosferę, które formują nową jednostkę społeczną.

Rodzina jako grupa społeczna wypełnia określone zadania na rzecz swoich członków oraz wobec społeczeństwa. Jedną z istotnych funkcji rodziny jest funkcja wychowawcza polegająca na:

- zaspokajaniu podstawowych potrzeb biologicznych i psychospołecznych dziecka (potrzeb bezpieczeństwa, miłości, przynależności, uznania);
- dostarczaniu pożądaných społecznie wzorów zachowań;
- przekazywaniu i przyswajaniu wartości, norm i zasad współżycia w danym społeczeństwie;
- umożliwieniu dzieciom aktywnego udziału w różnego rodzaju czynnościach i obowiązkach domowych;
- rozwijaniu i rozszerzaniu kontaktów międzyludzkich (pogłębianie więzi emocjonalnej z krewnymi).¹

Zasadnicze znaczenie w rozwiązywaniu problemów społecznych ma wsparcie rodzin w odbudowywaniu prawidłowych relacji w rodzinie oraz we właściwym wypełnianiu ról społecznych. Powinno być ono w miarę możliwości wczesne i mieć charakter profilaktyczny.

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2021 – 2023 (zwany dalej Programem) jest kontynuacją wdrożonego w minionych latach systemu wsparcia rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, poprzez przywrócenie opiekunom zdolności do prawidłowego sprawowania tych funkcji, rozwijania umiejętności opiekuńczo – wychowawczych, a także zapewnienia bezpieczeństwa dziecku i rodzinie. Skuteczność działań w dużym stopniu zależy od aktywnego zaangażowania rodziny, uwzględniając zasadę pomocniczości. Zapisy Programu są zgodne z aktami ustawodawstwa krajowego i lokalnego.

Założeniem Programu jest przede wszystkim rozwijanie spójnego systemu wsparcia rodzin, sprzyjającemu prawidłowemu wypełnianiu przez rodziców funkcji opiekuńczo-wychowawczej, z uwzględnieniem zarówno pomocy w codziennych problemach socjalnych, kształtowaniu kompetencji rodziców, jak i budowania motywacji do zmian na rzecz poprawy swojej sytuacji życiowej.

¹ M. Łobocki, „Teoria wychowania”, Kraków 2004, 311

Podstawa prawna opracowania programu:

Program został opracowany w oparciu o następujące przepisy:

- 1) ustawę z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 1) ustawę z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej;
- 2) ustawę z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie;
- 3) ustawę z dnia 4 listopada 2016r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”;
- 4) ustawę z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- 5) ustawę z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii;
- 6) ustawę z dnia 11 lutego 2016r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci;
- 7) ustawę z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3;
- 8) ustawę z dnia z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych;
- 9) ustawę z dnia z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów;
- 10) ustawę z dnia 5 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny;
- 11) ustawę z dnia 21 czerwca 2001r. o dodatkach mieszkaniowych;
- 12) ustawę z dnia 25 lutego 1964r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy;
- 13) Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Lubina;
- 14) Gminne Programy: Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy.

I. Diagnoza sytuacji społeczno-demograficznej rodzin – wybrane elementy.

Wybrane informacje o Lubinie i jego mieszkańcach.

Lubin należy do najstarszych polskich osad. Prawa miejskie uzyskał pomiędzy 1284, a 1289 rokiem. Jest korzystnie położonym pod względem geograficznym i komunikacyjno-drogowym miastem. Znajduje się w południowo-zachodniej części Polski. Jest siedzibą Gminy Miejskiej Lubin. Liczy – według stanu na 31 grudnia 2020r. – 68.472 mieszkańców (pobyt stały i czasowy).

Największym bogactwem naturalnym na obszarze Lubina są surowce naturalne przede wszystkim: złoża rudy miedzi, soli, srebra. Te naturalne zasoby stwarzają duże możliwości wykorzystania gospodarczego. Chlubą Lubina pozostaje wciąż jedno z największych i najprężniej działających polskich przedsiębiorstw KGHM Polska Miedź S.A.

W strukturze wiekowej ludności Lubina najliczniejszą grupę stanowią osoby w wieku produkcyjnym (aktualnie 54 % ogólnej liczby mieszkańców zameldowanych na pobyt stały). Zauważalny jest powolny, ale stały proces zwiększania się grupy osób w wieku poprodukcyjnym, przy jednoczesnym ustabilizowanym poziomie liczby dzieci i młodzieży do 19 roku życia.

Tabela nr 1. Struktura wiekowa mieszkańców Lubina w latach 2017-2020. Stan na 31 grudnia/pobyt stały.

<i>Wiek mieszkańców Lubina w latach</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
0-6	4.096	4.038	3.992	3.810
7-15	5.955	6.118	6.042	6.023
16-19	2.225	2.154	2.134	2.197
20-60 (kobiety)	19.111	18.523	18.075	17.574
20-65 (mężczyźni)	20.629	20.004	19.525	18.937
60 i więcej (kobiety)	11.795	12.129	12.346	12.429
65 i więcej (mężczyźni)	6.008	6.274	6.484	6.616

Źródło: Urząd Miejski w Lubinie

Liczba zawieranych małżeństw od pięciu lat utrzymuje się na stabilnym poziomie, co pokazuje tabela nr 2.

Tabela nr 2. Zawieranie małżeństw w latach 2015-2020

<i>Małżeństwa</i>					
<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
510	498	439	634	542	497

Źródło: Urząd Miejski w Lubinie.

Spośród rodzin korzystających z uprawnienia do posiadania Karty Dużej Rodziny, a więc świadczenia uzależnionego wyłącznie od wielkości rodziny wynika, że rodzin wielodzietnych, tj. z co najmniej 3 dzieci jest 1.242.

Tabela nr 3. Rodziny wielodzietne, w oparciu o uprawnienie do Karty Dużej Rodziny oraz świadczenia wychowawczego. Stan na 31 grudnia 2020r.

<i>Rodziny wielodzietne</i>		<i>liczba</i>
Karta Dużej Rodziny		1.242
500+		785

Źródło: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubinie.

Od 2019r. prawo do KDR przysługuje rodzinie, której rodzic (rodzice) mają lub mieli na utrzymaniu, co najmniej troje dzieci bez względu na wiek.

Sytuacja materialna rodzin.

W mieście dość pręźnie działają przedsiębiorstwa/firmy z branży budowlanej, transportowej, odzieżowej oraz usługowej. Dominuje jednak przemysł miedziowy i przedsiębiorstwa z nim powiązane.

Bezrobocie od kilku lat utrzymuje się na stałym poziomie. Sytuację w regionie i kraju, obrazuje tabela nr 4.

Tabela nr 4. Poziom i stopa bezrobocia na tle powiatu, województwa i kraju. Stan na dzień 31 grudnia.

<i>Region</i>	<i>Bezrobotni zarejestrowani w PUP</i>		<i>Stopa bezrobocia w % (do aktywnych zawodowo)</i>	
	<i>2017</i>	<i>2020</i>	<i>2017</i>	<i>2020</i>
Polska	1.081,7	1.046,8	6,6	6,2
Województwo dolnośląskie	68,8	67,5	5,7	5,5
Powiat Lubiński	1,8	1,8	4,9	4,8
Miasto Lubin	1,1	1,1	brak danych	brak danych

Źródło: Powiatowy Urząd Pracy w Lubinie.

Tabela nr 5. Wsparcie materialne rodzin, w oparciu o uprawnienie do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej w latach 2017-2020. Stan na 31 grudnia.

<i>Liczba osób, którym przyznano świadczenie</i>				<i>Liczba rodzin</i>				<i>Liczba osób w rodzinach</i>			
<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
844	747	660	557	829	732	649	549	1467	1257	1053	849

Źródło: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubinie.

Na przestrzeni ostatnich 4 lat można zauważyć, że zapotrzebowanie na pieniężną pomoc społeczną (z ustawy o pomocy społecznej) zmalało, co może świadczyć o lepszej kondycji finansowej lubińskich rodzin, na którą z kolei najprawdopodobniej ma wpływ pomoc państwa i nowe świadczenia skierowane do rodzin.

Edukacja i wychowanie.

Zadania z zakresu wychowania i edukacji dzieci i młodzieży wypełniają przedszkola oraz szkoły na poziomie podstawowym i ponadpodstawowym. W mieście funkcjonują zarówno miejskie placówki publiczne (13 przedszkoli, 9 szkół podstawowych), powiatowe (6 szkół/zespołów szkół ponadpodstawowych), jak i niepubliczne, stanowiące uzupełnienie oferty edukacyjnej (m.in. 11 przedszkoli, Społeczna Szkoła Podstawowa, Salezjańskie Liceum Ogólnokształcące).

Szkolnictwo wyższe jest reprezentowane przez Uczelnię Zawodową Zagłębia Miedziowego.

Dodatkowo zadania opiekuńczo-wychowawcze wobec najmłodszych lubinian wypełniają miejskie żłobki (231 miejsc) i ośrodek wsparcia oraz niepubliczne żłobki i kluby dziecięce (294 miejsc).

Tabela nr 6. Liczba dzieci i młodzieży uczęszczających do lubińskich placówek oświatowych w latach 2018-2020. Stan na dzień 31 grudnia.

<i>Placówki oświatowe</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
miejskie: żłobki i ośrodek wsparcia	265	253	235
– przedszkola	2.321	2.328	2.291
– szkoły podstawowe	6.039	5.518	5.544
powiatowe: szkoły ponadpodstawowe	2.945	3.705	3.632
niepubliczne: żłobki i kluby dziecięce	brak danych	brak danych	249

Źródło: Urząd Miejski w Lubinie, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubinie, Starostwo Powiatowe w Lubinie

Kultura, sport i rekreacja.

Zróżnicowaną ofertę kulturalną, sportową i rekreacyjną przedstawiają Centrum Kultury „MUZA”, Młodzieżowy Dom Kultury, Ośrodek Kultury „Wzgórze Zamkowe”, Narodowa Orkiestra Dęta, Regionalne Centrum Sportowe sp. z o.o., Park Wrocławski – Centrum Edukacyjno Przyrodnicze, Park Militarny, Muzeum Historyczne. W Lubinie odbywają się imprezy o zasięgu lokalnym, krajowym i międzynarodowym. Życie sportowe miasta organizują: Regionalne Centrum Sportowe oraz Międzyzakładowy Klub Sportowy „Zagłębie Lubin”.

Baza sportowa miasta to m.in.: stadion piłkarski, stadion lekkoatletyczno-piłkarski, nowoczesna hala widowiskowo-sportowa, lodowisko sztucznie chłodzone z torem do jazdy szybkiej, kręgielnie, siłownie, korty tenisowe, wieża wspinaczkowa, baseny kryte, skate park, hale i sale gimnastyczne.

Pomoc społeczna na rzecz rodziny.

Rodziny pozostawione bez wsparcia w dużo mniejszym stopniu radzą sobie z takimi niekorzystnymi zjawiskami jak: nietrwałość związków małżeńskich, samotne rodzicielstwo, brak umiejętności i wzorców wychowawczych względem młodego pokolenia czy zrywanie więzi międzypokoleniowych (związane z tempem zmian cywilizacyjnych). Efektem są dalsze niepokojące zjawiska występujące wśród dzieci i młodzieży tj. wzrost przestępczości, agresja,

różnego rodzaju uzależnienia. Część osób dotkniętych różnymi problemami, których nie udaje im się pokonać wykorzystując własne zasoby, zgłasza się do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubinie. Odpowiednie wsparcie udzielane jest po dokładnym rozpoznaniu sytuacji i potrzeb osoby/rodziny oraz możliwości Ośrodka.

W 2020r. świadczenia z pomocy społecznej, bez względu na ich rodzaj, formę, liczbę oraz źródło finansowania, udzielono 2.177 osobom z 1.352 rodzin, co stanowi 3,2 % w stosunku do ogółu mieszkańców. Wyłącznie pracą socjalną objęto 610 rodzin.

Tabela nr 7. Korzystający z pomocy społecznej w latach 2017-2020. Stan na dzień 31 grudnia.

Powody	Liczba rodzin				Liczba osób w rodzinach			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Ubóstwo	697	620	516	426	1234	1067	870	666
Sieroctwo	0	0	0	0	0	0	0	0
Bezdomność	71	94	71	60	85	104	78	62
Potrzeba ochrony macierzyństwa w tym: wielodzietność	85 40	76 40	82 37	29 10	363 206	262 191	288 179	93 52
Bezrobocie	273	231	190	179	646	532	433	383
Niepełnosprawność	562	501	423	377	913	746	609	530
Długotrwała lub ciężka choroba	745	655	618	521	1208	987	911	728
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego	153	155	139	115	275	407	409	346
w tym: rodziny niepełne	90	52	60	65	102	152	180	191
rodziny wielodzietne	19	7	14	19	96	37	73	116
Przemoc w rodzinie	31	26	35	21	96	79	94	53
Alkoholizm	132	125	139	125	194	165	179	162
Narkomania	14	19	19	21	29	33	31	32
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	16	20	16	17	19	39	19	20
Brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo-wychowawcze	0	0	0	0	0	0	0	0
Zdarzenie losowe	2	2	0	1	4	2	0	5
Sytuacja kryzysowa	0	7	10	5	0	16	24	6

Źródło: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubinie.

Prawo do większości świadczeń przysługuje z powodu niekorzystnej sytuacji dochodowej osoby/rodziny, przez którą należy rozumieć dochody mieszczące się poniżej określonego progu, tj. 701 zł w przypadku osoby samotnie gospodarującej i 528 zł w przypadku osoby w rodzinie. Nadal dominującymi powodami, dla których rodziny objęte były pomocą społeczną, to długotrwała/ciężka choroba, ubóstwo i niepełnosprawność. Inne główne przyczyny objęcia pomocą to: bezrobocie, alkoholizm i bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych.

Wg danych Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, w 2020 roku. pomocą objęto 319 rodzin z dziećmi (do 18 r.ż.), z tego 73 wielodzietnych, 186 niepełnych. W 206 rodzinach, w których wychowuje się 332 dzieci występuje problemem przemocy.

Tabela nr 8. Struktura rodzin z dziećmi objętych pomocą MOPS. Stan na 31 grudnia 2017 i 2020r.

<i>Struktura rodzin</i>	<i>Liczba rodzin</i>		<i>Liczba dzieci w tych rodzinach</i>	
	<i>2017</i>	<i>2020</i>	<i>2017</i>	<i>2020</i>
Rodziny z 1 dzieckiem	227	144	532	342
Rodziny z 2 dzieci	192	102	640	338
Rodziny z 3 dzieci i więcej	103	73	514	366

Źródło: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubinie

Praca z rodziną.

Rodzicom przeżywającym trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej gmina zapewnia wsparcie w formie bezpośredniej pracy z rodziną, w jej miejscu zamieszkania. Wszystkie niepokojące sygnały w tym zakresie są dokładnie rozpoznawane. Po ich potwierdzeniu pracownicy socjalni podejmują współpracę, prowadząc pracę socjalną z rodziną. Jeżeli powyższe działania okazują się niewystarczające, do rodziny kierowany jest asystent, wyznaczany zgodnie z postanowieniem sądu opiekuńczego bądź z inicjatywy MOPS.

W 2020r. pracownicy socjalni współpracowali z 31 rodzinami w kierunku rozwijania umiejętności opiekuńczo – wychowawczych, z 13 rodzinami w kierunku przywrócenia tych zdolności, (w przypadku umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej), natomiast u 44 rodzin monitorowali sytuację.

Asystentura rodziny to kompleksowe działanie polegające na towarzyszeniu z zachowaniem profesjonalnych relacji. Istotą towarzyszenia jest zapewnienie indywidualności przez poszukiwanie rozwiązań dostosowanych do potrzeb konkretnej osoby oraz uczestniczenie w ich wdrażaniu w środowisku życia klienta. Współdziałanie asystenta i osoby wspieranej, musi być oparte na wzajemnym zaufaniu i motywacji do czynienia zmian na lepsze. Zatem bez zgody rodziny i jej aktywnym udziale asystentura nie będzie możliwa. Jak pokazała dotychczasowa praktyka, asystent pracuje zazwyczaj z rodziną z wieloma problemami, nie tylko trudnościami wychowawczymi.

Praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną.

Celem pracy asystenta jest osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowanie dzieci; aktywne wspieranie rodziny wychowującej dzieci, w tym pomoc rodzinom w odzyskaniu władzy rodzicielskiej, o ile będzie to zasadne.

Wspieranie rodziny polega w szczególności na:

- analizie sytuacji rodziny i środowiska rodzinnego oraz przyczyn kryzysu w rodzinie,
- wzmocnieniu roli i funkcji rodziny,
- rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny,
- podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,
- pomocy w integracji rodziny,
- przeciwdziałaniu marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,
- dążeniu do reintegracji rodziny.

Tabela nr 9. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta wyznaczonego przez MOPS w Lubinie

<i>Rok</i>	<i>Liczba rodzin</i>	<i>Liczba dzieci w rodzinach</i>	<i>Zakończenie asystentury</i>
2018	97	211	30
2019	102	192	29
2020	105	220	25

Źródło: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubinie

W 2020 roku asystenci zakończyli pracę z 25 rodzinami, w tym: 8 ze względu na osiągnięcie założonych celów, 10 z powodu zmiany miejsca zamieszkania (poza naszym miastem) lub osiągnięciem pełnoletności przez dziecko oraz 7 ze względu na umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej.

W sytuacji zagrożenia dobra dziecka, na podstawie postanowienia sądu, dzieci kierowane są do pieczy zastępczej zarówno instytucjonalnej, jak i rodzinnej, a także do zakładów opiekuńczo-leczniczych. Od 2012 roku Gmina Miejska Lubin współfinansuje wydatki na opiekę i wychowanie dziecka umieszczonego w tego typu placówkach.

Tabela nr 10. Liczba podmiotów sprawujących pieczę nad dziećmi i liczba dzieci umieszczonych w tych podmiotach

<i>Rodzaj pieczy</i>	<i>Liczba podmiotów</i>			<i>Liczba dzieci w tych podmiotach</i>		
	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Rodzinna piecza zastępcza	97	112	117	130	148	162
Instytucjonalna piecza zastępcza	5	4	4	46	50	66
Zakłady opiekuńczo-lecznicze	3	3	3	4	6	6

Źródło: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubinie

Uzależnienia od środków psychoaktywnych, przemoc w rodzinie.

Każda osoba w rodzinie powinna mieć jak najlepsze warunki do swojego rozwoju indywidualnego, jak również poczucie więzi z pozostałymi jej członkami. Dlatego też kluczową rolę w poprawnym funkcjonowaniu człowieka odgrywa równowaga pomiędzy realizacją potrzeby przynależności (bycia razem) i oddzielenia. Im lepiej funkcjonują poszczególne osoby w rodzinie, zachowując równowagę między zależnością a niezależnością, tym sprawniej zaspokajane są potrzeby wszystkich członków rodziny i realizowane ich role, zadania itp. Sprawniej funkcjonuje wtedy cała rodzina i wyższy jest poziom zadowolenia oraz funkcjonowania psychospołecznego poszczególnych jednostek.

Zażywanie środków psychoaktywnych generuje różnego rodzaju problemy. Uzależnienie wpływa na funkcjonowanie całego systemu rodzinnego. Pojawiają się kryzysy, nasilają trudności interpersonalne oraz spada poziom bezpieczeństwa i wzajemnego zaufania.

Na przestrzeni ostatnich lat utrzymuje się dość znaczna liczba rodzin, którym udzielono pomocy z powodu alkoholizmu i narkomanii. Dlatego też praca z rodziną koncentruje się na wyeliminowaniu złych czynników, powodujących niewłaściwe funkcjonowanie w środowisku, udzielaniu wsparcia i porad, kierowaniu do specjalistów w celu podjęcia leczenia odwykowego.

Dla niektórych osób dom rodzinny może być źródłem negatywnych, traumatycznych doświadczeń i przeżyć, agresji i konfliktów. „Przemoc domowa” stanowi jeden

z najpoważniejszych problemów społecznych i może pojawić się w każdej rodzinie, bez względu na jej status społeczny i materialny. Zjawisko przemocy, dotykające rodzinę, jest ściśle powiązane z innymi obszarami problemów społecznych, dlatego też zadaniem zarówno państwa, jak i samorządów lokalnych jest ochrona obywateli przed zagrożeniami, w tym przed przemocą ze strony osób najbliższych.

Tabela nr 11. Liczba rodzin, którym przyznano pomoc z powodu alkoholizmu i narkomanii oraz przemocy.

Rok	Liczba rodzin, którym przyznano pomoc z powodu:	
	alkoholizmu i narkomanii	przemocy
2017	146	31
2018	144	26
2019	158	35
2020	146	21

Źródło: Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Lubinie

Na przestrzeni kilku ostatnich lat liczba rodzin, wobec których prowadzona była procedura „Niebieskie Karty” utrzymuje się na podobnym poziomie, tj. w 2018r. - 400; w 2020r. - 391.

W 2020r. udzielono ogółem 294 porady w zakresie uzależnień, w tym 170 konsultacji, 70 porad prawnych i 54 psychologicznych.

Zidentyfikowane problemy społeczne rodzin korzystających z pomocy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubinie oraz analiza zgromadzonych danych pozwoliła na określenie adresatów, kierunków działań i priorytetów do realizacji na najbliższe 3 lata.

II. Cele Programu

Diagnoza sytuacji rodzin zamieszkałych w Lubinie oraz dotychczasowe doświadczenia w realizacji programu pozwoliły sformułować cel główny:

Rozwijanie systemu wsparcia sprzyjającego prawidłowemu funkcjonowaniu lubińskich rodzin w sferze opiekuńczo-wychowawczej.

Dla osiągnięcia celu głównego wyznaczono następujące cele szczegółowe:

1. Zapewnienie rodzinom stabilizacji i bezpieczeństwa socjalnego.
2. Podejmowanie działań profilaktycznych na rzecz rodzin zagrożonych kryzysem.
3. Wsparcie rodzin dysfunkcyjnych, przeżywających trudności opiekuńczo – wychowawcze.
4. Wzmocnienie kompetencji zawodowych osób pracujących na rzecz rodziny oraz podnoszenie jakości usług świadczonych na rzecz rodziny.

III. Zadania do realizacji

Cel: Zapewnienie rodzinom stabilizacji i bezpieczeństwa socjalnego.

1. Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej.

Wskaźniki realizacji zadania: liczba osób i rodzin objętych świadczeniami: z pomocy społecznej, w tym specjalistycznymi usługami opiekuńczymi oraz innymi: rodzinnymi, wychowawczymi, rodzicielskimi, „Dobry Start”, z funduszu alimentacyjnego, dodatkiem mieszkaniowym i energetycznym, stypendium socjalnym.

2. Zapewnienie dzieciom i młodzieży pomocy w postaci posiłków.

Wskaźniki realizacji zadania: liczba dzieci, którym zapewniono posiłek w miejskich placówkach oświatowych, żłobkach i ośrodkach wsparcia, liczba rodzin z dziećmi korzystających z Programu Operacyjnego Pomocy Żywnościowej (FEAD), Programu „Posiłek w szkole i w domu”,

3. Współfinansowanie kosztów pobytu dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej oraz zakładach opiekuńczo – leczniczych.

Wskaźniki realizacji zadania: liczba dzieci umieszczonych w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej oraz zakładach opiekuńczo – leczniczych, wysokość środków finansowych przeznaczonych na pobyt dzieci w pieczy zastępczej oraz ZOL.

4. Wsparcie dzieci i młodzieży w dostępie do wypoczynku letniego

Wskaźniki realizacji zadania: liczba osób korzystających ze wsparcia w celu zapewnienia wypoczynku.

Cel: Podejmowanie działań profilaktycznych na rzecz rodzin zagrożonych kryzysem.

1. Prowadzenie pracy socjalnej oraz poradnictwa specjalistycznego w rodzinach zagrożonych.

Wskaźniki realizacji zadania: liczba rodzin objętych wsparciem pracownika socjalnego, liczba opracowanych planów pracy z rodziną, liczba udzielonych porad rodzinom zagrożonym kryzysem.

2. Promowanie pozytywnego wzorca relacji rodzinnych, podziału ról w rodzinach, porozumiewania się bez przemocy.

Wskaźnik realizacji zadania: liczba zajęć w szkołach dot. np. wzmacniania systemu wartości, kształtowania prawidłowych więzi i komunikacji w rodzinach, liczba zajęć dla rodziców dot. np. kształtowania umiejętności społecznych, zastępowania agresji.

3. Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form udzielania pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów, w tym wychowawczych.

Wskaźnik realizacji zadania: dystrybucja informatorów, ulotek, plakatów, broszur, aktualizacja informacji na stronie internetowej.

4. Wsparcie integracji rodziny w czasie wolnym.

Wskaźnik realizacji zadania: liczba nieodpłatnych imprez dla rodzin z dziećmi, liczba zorganizowanych zajęć sportowych, kulturalno-oświatowych w czasie wolnym od zajęć szkolnych, liczba dzieci biorących udział w zajęciach.

5. Zapobieganie uzależnieniom od środków psychoaktywnych oraz przeciwdziałanie przemocy.

Wskaźnik realizacji zadania: liczba działań profilaktycznych dla dzieci i młodzieży, liczba zajęć psychoedukacyjnych dla dzieci i młodzieży (wraz z liczbą uczestników), liczba prowadzonych i uruchomionych procedur „Niebieskie Karty” w rodzinach z dziećmi, w tym objętych wsparciem asystenta, liczba rodzin, w których podjęte działania doprowadziły do ustania przemocy.

Cel: Wsparcie rodzin dysfunkcyjnych, przeżywających trudności opiekuńczo – wychowawcze

1. Zapewnienie wsparcia asystenta rodziny.

Wskaźnik realizacji zadania: liczba rodzin objętych pomocą asystenta rodziny, liczba dzieci w tych rodzinach, liczba asystentów, liczba dzieci pozostających w pieczy zastępczej, liczba rodzin, którym przywrócono opiekę nad dzieckiem.

2. Podnoszenie kompetencji wychowawczych rodziców.

Wskaźnik realizacji zadania: liczba rodziców biorących udział w warsztatach oraz innych formach pracy grupowej zwiększających kompetencje wychowawcze.

3. Zapewnienie konsultacji i poradnictwa specjalistycznego oraz pomocy prawnej.

Wskaźnik realizacji zadania: liczba rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze, które skorzystały ze wsparcia specjalistycznego, liczba konsultacji.

Cel. Wzmocnienie kompetencji zawodowych osób pracujących na rzecz rodziny oraz podnoszenie jakości usług świadczonych na rzecz rodziny.

1. Zapewnienie dostępu do szkoleń i superwizji dla pracowników instytucji działających na rzecz pomocy dziecku i rodzinie.

Wskaźnik realizacji zadania: liczba zorganizowanych szkoleń i superwizji, liczba pracowników biorących udział w szkoleniach i superwizjach.

2. Współpraca instytucji pracujących na rzecz rodziny.

Wskaźnik realizacji zadania: liczba podmiotów współpracujących na rzecz rodziny, liczba informacji do Sądu Rejonowego, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, Powiatowego Ośrodka Pieczy Zastępczej, innych instytucji dotyczących sytuacji dziecka w rodzinie, liczba posiedzeń dotyczących oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej.

IV. Zakładane efekty.

W wyniku realizacji założonego celu głównego oraz poszczególnych celów szczegółowych przez poszczególne podmioty i instytucje zakłada się, że zostaną stworzone odpowiednie warunki i możliwości dla wszechstronnej i skutecznej pomocy rodzinie. Ważnym założeniem jest :

- zredukowania natężenia dysfunkcjonalności rodzin,
- zwiększenie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziców
- zwiększenie skuteczności pomocy kierowanej do rodzin dysfunkcyjnych.

V. Finansowanie Programu.

Zadania trzyletniego gminnego *Programu* będą realizowane i wdrażane etapowo zgodnie z potrzebami i możliwościami finansowymi Gminy. Środki pochodzić będą głównie z budżetu samorządu gminnego, w tym jego jednostek organizacyjnych. Zadania ujęte w *Programie* mogą być także finansowane z dotacji Unii Europejskiej w ramach programów systemowych, budżetu samorządu powiatowego oraz budżetu państwa. Będą czynione również starania o pozyskanie środków z innych źródeł.

VI. Adresaci Programu.

Odbiorcami programu będą przede wszystkim rodziny bezradne w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, ubogie i zagrożone ubóstwem, bezrobotne, dotknięte przemocą oraz problemem uzależnień.

VII. Podmioty uczestniczące w realizacji Programu.

W realizację lokalnego *Programu* wspierania rodziny winny włączyć się:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
- placówki oświaty i kultury,
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna,
- Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Miejski Zespół Interdyscyplinarny,
- Urząd Miejski

przy aktywnej współpracy z:

- Sądem Rejonowym,
- Komendą Powiatową Policji,
- samorządem Powiatu Lubińskiego, szczególnie Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie i Powiatowym Ośrodkiem Pieczy Zastępczej,
- placówkami ochrony zdrowia, w tym Dolnośląskim Centrum Zdrowia Psychicznego dla Dzieci i Młodzieży w Lubinie sp.z o o.,
- lokalnymi organizacjami pozarządowymi i kościelnymi.

Program ma charakter otwarty i może być aktualizowany w miarę pojawiających się potrzeb. W lokalnym systemie przedsięwzięć w zakresie rozwiązywania problemów społecznych rodziny należy wziąć pod uwagę uczestnictwo różnych podmiotów i instytucji. Koordynowanie i organizowanie działań w ramach *Programu*, inicjowanie nowych rozwiązań należy do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lubinie.

VIII. Monitoring realizacji Programu.

Monitorowanie *Programu* odbywać się będzie na podstawie analizy danych, w tym statystycznych, zebranych od podmiotów zaangażowanych w jego realizację z uwzględnieniem osiągniętych efektów.






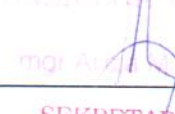
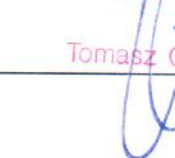
KARTA UZGODNIENÍ

*do projektu uchwały Rady Miejskiej w Lubinie w sprawie przyjęcia Gminnego Programu
Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla
Miasta Lubina na rok 2021*

Lp.	Osoby, z którymi należy dokonać uzgodnień	Pieczałka i podpis
1	2	3
1.	Dyrektor jednostki opracowującej projekt uchwały	DYREKTOR Stanisława Lewandowska
2.	Naczelnik Wydziału, z którym należy dokonać uzgodnień	Naczelnik Wydziału Andrzej Pudielko
3.	Radca Prawny	Radca Prawny Marek Tokarski
4.	Skarbnik Miasta	SEKRETARZ MIASTA Tomasz Ochocki
5.	Sekretarz Miasta	SEKRETARZ MIASTA Tomasz Ochocki

KARTA UZGODNIENÍ

do projektu uchwały Rady Miejskiej w Lubinie w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla miasta Lubina na lata 2021-2023.

Lp.	Osoby, z którymi należy dokonać uzgodnień	Pieczałka i podpis
1.	Dyrektor jednostki opracowującej projekt uchwały	 DYREKTOR Stanisława Lewandowska
2.	Naczelnik Wydziału, z którym należy dokonać uzgodnień	 Naczelnik Wydziału Andrzej Bielecki
3.	Radca Prawny	 Radca Prawny Marcin Tokarski
4.	Skarbnik Miasta	 SKARBNIK MIASTA mgr Artur Gajda
5.	Sekretarz Miasta	 SEKRETARZ MIASTA Tomasz Ochocki

RM
16.03.2021

PREZYDENT
MIASTA LUBINA
59-800 Lubin ul. Kłobuckiego 10

16.03.2021
dot. OR.0050.2021

Lubin, dnia 15 marca 2021r.

Pani
Bogusława Potocka
Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Lubinie

RM.0006.17-18.2021

Działając w oparciu o art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, § 19 ust. 1 pkt 2) Statutu Miasta Lubina, niniejszym wnoszę do Rady Miejskiej nw. projekty uchwał:

- w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla miasta Lubina na rok 2021,
- w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla miasta Lubina na lata 2021-2023.

PREZYDENT MIASTA
mgr Robert Raczyński