

**RADA MIEJSKA
W LUBINIE**

**UCHWAŁA NR XLVI/353/13
RADY MIEJSKIEJ W LUBINIE
z dnia 17 grudnia 2013r.**

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r., poz. 270 z późn. zm.) **uchwała się, co następuje:**

§ 1

1. Udziela się odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego NK-N6.4131.129.2012.JK8 z dnia 12 listopada 2013 r. na Uchwałę Rady Miejskiej Lubinie Nr XIX/168/12 z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie przystąpienia Gminy Miejskiej Lubin do spółki KGHM Polska Miedź S.A. z siedzibą w Lubinie.
2. Treść odpowiedzi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej

Bogusława Potocka-Zdrzałik

Załącznik
do Uchwały Nr XLVI/353/13
Rady Miejskiej w Lubinie
z dnia 17 grudnia 2013r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

Skarżący: **Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru
pl. Powstańców Warszawy 1
50-951 Wrocław**

Strona przeciwna: **Rada Miejska w Lubinie
ul. Kilińskiego 10
59-300 Lubin**

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r., poz. 270 z późn. zm.) Rada Miejska w Lubinie przekazuje skargę Wojewody Dolnośląskiego NK-N6.4131.1292012JK8 z dnia 12 listopada 2013r. na Uchwałę Rady Miejskiej w Lubinie Nr XIX/168/12 z dnia 1 lutego 2012r. w sprawie przystąpienia Gminy Miejskiej Lubin do spółki KGHM Polska Miedź S.A. z siedzibą w Lubinie **i wnosi o oddalenie skargi.**

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Lubinie 1 lutego 2012r. podjęła uchwałę nr XIX/168/12 w sprawie przystąpienia Gminy Miejskiej Lubin do spółki KGHM Polska Miedź S.A. z siedzibą w Lubinie.

W trakcie postępowania nadzorczego Wojewoda Dolnośląski pismem nr NK-N6.4131.1292012JK8 zwrócił się do Prezydenta Miasta Lubina o przesłanie szczegółowego uzasadnienia do przedmiotowej uchwały i wskazanie czy przystąpienie Gminy Miejskiej Lubin do KGHM Polska Miedź S.A. zostało poprzedzone spełnieniem przesłanek z art. 10 ust. 1 jak też art. 10 ust. 3 ustawy o gospodarce komunalnej, przede wszystkim o szczegółowe wskazanie w jaki sposób przystąpienie Gminy do tej spółki przyczyni się do rozwoju Gminy i na czym polega w tym przypadku znaczenie tej spółki dla rozwoju Gminy.

W odpowiedzi na to pismo została przesłana 15 lutego 2012r. OK232-3-1.2012 do organu nadzoru odpowiedź, z której wyraźnie wynikało między innymi, że KGHM Polska Miedź S.A. z siedzibą w Lubinie jest niekwestionowanym liderem na rynku lokalnym, o kluczowym znaczeniu dla rozwoju Gminy Miejskiej Lubin a dochody bezpośrednie i pośrednie dla budżetu miasta Lubina generowane przez Grupę Kapitałową KGHM Polska Miedź S.A. kształtują się na poziomie 40% budżetu miasta. Organ nadzoru wyjaśnienia przyjął za wystarczające i uznał, iż przedmiotowa uchwała nie narusza prawa.

W wystąpieniu pokontrolnym Najwyższa Izba Kontroli wskazała Wojewodzie Dolnośląskiemu iż głównym motywem nabycia akcji KGHM Polska Miedź S.A. przez Gminę Miejską Lubin było uzyskanie możliwości korzystania z praw akcjonariusza, a tym samym

partycypacja w zysku spółki oraz uzyskanie wpływu na uchwały podejmowane przez organy statutowe spółki. W związku z tym organ nadzoru dokonał ponownej analizy prawnej uchwały w sprawie przystąpienia Gminy Miejskiej Lubin do spółki KGHM Polska Miedź S.A. z siedzibą w Lubinie i skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego skargę zarzucając iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 10 ust. 3 w związku z art. 1 ust. 2 ustawy o gospodarce komunalnej, gdyż Prezydent Miasta Lubina nie wykazał w sprawie wystarczających podstaw do zastosowanie art. 10 ust. 3 ustawy o gospodarce komunalnej. Ponadto z informacji odpowiadającej odpisowi aktualnemu z rejestru przedsiębiorców pobranej z Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego wynika, iż przedmiot działalności KGHM Polska Miedź S.A. wykracza poza działalność w zakresie użyteczności publicznej. W związku z tym brak jest podstaw do przyjęcia że spółka KGHM Polska Miedź S.A. jest ważna dla rozwoju Gminy Miejskiej Lubin.

Nie można zgodzić się ze stanowiskiem organu nadzoru. Skarga jest nieuzasadniona.

Zgodnie z ustawą z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej gospodarka ta obejmuje zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych. W art. 10 ust. 3 ustawy o gospodarce komunalnej ustawodawca przewidział prawną możliwość posiadania przez gminę akcji lub udziałów spółek zajmujących się czynnościami bankowymi, ubezpieczeniowymi oraz działalnością doradczą, promocyjną i wydawniczą na rzecz samorządu terytorialnego a także innych spółek ważnych dla rozwoju gminy w tym klubów sportowych działających w formie spółki kapitałowej. Przepis ten w sposób wyraźny dopuszcza możliwość poza sferą użyteczności publicznej posiadanie przez gminę akcji i udziałów w spółkach ważnych dla rozwoju gminy. Tym samym wskazanie przez organ nadzoru na fakt iż przedmiot działalności spółki KGHM Polska Miedź S.A. wykracza poza zakres użyteczności publicznej jest nieuzasadniony i nie może być zarzutem prawnym co do legalności przedmiotowej uchwały.

Ponadto chybiony jest zarzut iż brak jest podstaw aby przyjąć, że spółka KGHM Polska Miedź S.A. jest ważna dla rozwoju Gminy Miejskiej Lubin.

Biorąc pod uwagę art. 10 ust. 3 ustawy o gospodarce komunalnej istotnym jest, iż ustawodawca w przepisie tym użył sformułowania, iż gmina może posiadać akcje i udziały spółek ważnych dla rozwoju gminy nie określając co należy rozumieć pod pojęciem spółek ważnych dla rozwoju gminy lub jakie kryteria oceny ważności spółek dla rozwoju gminy należy przyjąć. Wydaje się jak najbardziej uzasadnione, iż ustawodawca przyznając kompetencję radzie gminy co do decyzji o posiadaniu przez gminę akcji i udziałów spółek ważnych dla rozwoju gminy, pozostawił ocenę ważności takiej spółki dla rozwoju gminy uznaniu rady gminy, a tym samym ograniczył dokonywanie takiej oceny przez organ nadzoru.

Według komentatora do art. 10 ust. 3 Marka Szydło (Komentarz Oficyna 2008) „ważna dla rozwoju gminy (w rozumieniu przyjętym w komentowanym przepisie) jest spółka, która nie tylko przyczyniła się poprzez wykonywaną przez siebie działalność do realizowania określonego zadania publicznego spoczywającego na macierzystej gminie (co samo w sobie nie jest z punktu widzenia omawianego przepisu jeszcze wystarczające), ale która równocześnie wnosi istotny wkład w perspektywiczny rozwój tej gminy oraz dzięki której rozwój (progresja) gminy w określonym zakresie spraw będzie postępował w sposób o wiele szybszy i bardziej obiecujący. Spółka taka musi być zatem motorem prorozwojowych tendencji w danej gminie, w tym zwłaszcza katalizatorem potrzebnych zmian (reform) społeczno-ekonomicznych”.

Biorąc pod uwagę znaczenie działalności KGHM Polska Miedź S.A. dla gospodarki krajowej, nieuzasadnione jest kwestionowanie ważności tej spółki dla rozwoju Gminy Miejskiej Lubin. KGHM Polska Miedź S.A. jest to podmiot gospodarczy zatrudniający ogółem 18,5 tysiąca

(a jako grupa kapitałowa 28 tysięcy) pracowników, o jego randze i znaczeniu dla rozwoju miasta świadczy także wysokość rocznego dochodu jaki uzyskuje Gmina Miejska Lubin z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych - CIT, który w 2011 roku wyniósł około 18 milionów zł, natomiast szacunkowy dochód z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych – PIT za 2011 rok od pracowników związanych z grupą kapitałową KGHM Polska Miedź S.A. w budżecie miasta Lubina kształtuje się na poziomie około 50 milionów zł. Pozostałe szacunkowe dochody Gminy Miejskiej Lubin w 2011 roku w podatku od nieruchomości, podatku od środków transportowych, z tytułu opłaty eksploatacyjnej oraz innych podatków i opłat przynależnych od grupy kapitałowej KGHM Polska Miedź S.A. to kwota 12,5 miliona zł.

Tym samym co najmniej 40% dochodów rocznych Gminy Miejskiej Lubin opiera się na udziałach w podatkach i innych opłatach generowanych przez KGHM Polska Miedź S.A. Ponadto Rada Miejska uznała, iż KGHM Polska Miedź S.A. ma ważny wpływ na rozwój Gminy Miejskiej Lubin poprzez udział w finansowaniu przedsięwzięć między innymi w zakresie opieki zdrowotnej (budowa i utrzymanie szpitala, przychodni lekarskich), edukacji w tym szkolnictwa wyższego, sportu i rekreacji w tym klubów sportowych, kultury i zaopatrzenia w energię ciepłą.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska wnosi o oddalenie skargi jako nieuzasadnionej.

z up. PRÉZYDÉNTA MIASTA


mgr Jolanta Lemańska
Naczelnik Wydziału