

RADA MIEJSKA
w Lubinie
06.12.19r.

Lubin, dnia 05.12.2019 r.

Pani
Bogusława Potocka
Przewodnicząca Rady Miejskiej

ul. Rynek 23
59-300 Lubin

Na podstawie § 19 ust. 1 pkt) 5 Statutu Miasta Lubina, w związku z art.41a ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U.2019.0.506 t.j.), działając w trybie przewidzianym w §4 ust.1 i 2 Załącznika nr 8 do Uchwały Nr XI/108/11 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 28 czerwca 2011 r., zgłaszamy utworzenie Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej członków spółdzielni mieszkaniowych i mieszkańców Lubina zmierzającego do wystąpienia z inicjatywą obywatelską dotyczącą zmiany:

Uchwały Nr XI/76/19 z dnia 21 listopad 2019 r. w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości;
„Uchwały Nr XI/78/19 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 21 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty” oraz
„Uchwały Nr XI/79/19 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości porządku na terenie Gminy Miejskiej Lubin”,

w zakresie terminu wejścia w życie do stosowania regulacji objętych treścią wskazanych uchwał poprzez określenie mocy ich obowiązywania od 1 września 2020 r.

Pełna nazwa Komitetu brzmi :

„Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej członków spółdzielni mieszkaniowych i mieszkańców miasta Lubina zmierzający do zmiany:

Uchwały Nr XI/76/19 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości;

Uchwały Nr XI/78/19 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 21 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty;

Uchwały Nr XI/79/19 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Lubin”

w zakresie terminu wejścia w życie do stosowania regulacji objętych treścią wskazanych uchwał poprzez określenie mocy ich obowiązywania od 1 września 2020 r.

Adres do korespondencji: *Spółdzielnia Mieszkaniowa "Przełazie"*
ul. P.P. S. Hymnyskiego 10 59-700 Lubin

Pełnomocnikiem Komitetu jest Pan: *Maciej Fajana*
zam. *59-700 Lubin ul. Mostkiewicza 4/76*

osobami tworzącymi Komitet są:

osoby wskazane w treści listy stanowiącej Załącznik do niniejszego pisma.

W załączeniu przedkładamy projekty uchwał objętych inicjatywą uchwałodawczą, wskazując na poniższe:

Uzasadnienie

Obowiązujący system gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miejskiej Lubin, regulowany Uchwałami Rady Miejskiej w Lubinie podjętymi w świetle przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. jedn. Dz. U.2019, poz.2010) sprzed jej zmiany uchwalonej 19 lipca 2019 r. zakładał:

- deklaracyjny sposób zbiórki odpadów komunalnych na danej nieruchomości (selektywny bądź nieselektywny);
- parametrem naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w nieruchomościach, na której zamieszkują mieszkańcy była osoba zamieszkała;
- obowiązujące stawki opłat wynosiły odpowiednio 15,00 zł za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane

w sposób selektywny i 18,00 zł za osobę zamieszkałą przy zbiórce i odbiorze odpadów gromadzonych w sposób nieselektywny;

- sposób rozliczeń zróżnicowano wyłącznie w podziale nieruchomości na zamieszkałe i niezamieszkałe (tj. związane z prowadzoną działalnością gospodarczą, na której powstają odpady).

Zasady funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi określone w w/w Uchwałach, stanowiących przedmiot inicjatywy obywatelskiej zmierzającej do ich zmiany, diametralnie zmieniają w/w dotychczas obowiązujące regulacje, w tym, w nieruchomościach zamieszkałych/wielolokalowych:

- nakładają obowiązek selektywnej zbiórki odpadów;
- zmieniają parametr naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na m³ zużycia wody wg wskazanych w Uchwale Nr XI/78/19 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 21 listopada 2019 r. zasad określenia średnio miesięcznego zużycia wody dla danej nieruchomości bądź jej części;
- określają opłatę podwyższoną za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku braku realizacji obowiązku selektywnej zbiórki (dwukrotnie wyższą od opłaty za zbiórkę selektywną), wprowadzając nadto zbiorową odpowiedzialność mieszkańców za realizację selektywnej zbiórki w danej nieruchomości bądź jej części,
- wprowadzają zróżnicowanie nieruchomości na zamieszkałe, niezamieszkałe i mieszane dotychczas nie funkcjonujące w systemie.

W pierwszej kolejności należy podnieść, iż uchwalona 19 lipca 2019 r. zmiana ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek dostosowania aktów prawa miejscowego, dotyczących gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do zmienionych **przepisów w terminie do 6 września 2020 r.**

W świetle tak zakreślonego vacatio legis wskazujemy, że zachodzi konieczność prolongaty terminu wejścia w życie do stosowania regulacji objętych treścią wskazanych Uchwał **poprzez określenie mocy ich obowiązywania od 1 września 2020 r.**

Realizacja bowiem obowiązku selektywnej zbiórki odpadów od 1 stycznia 2020 r. jest bardzo trudna do sfinalizowania, z uwagi na brak możliwości technicznych po stronie spółdzielni mieszkaniowych oraz pozostałych sygnatariuszy niniejszej Inicjatywy w zakresie wskazania właściwej i docelowej lokalizacji punktów/miejsc selektywnej zbiórki

odpadów komunalnych dla danych nieruchomości bądź ich części. Podkreślenia wymaga okoliczność, iż kwestia ta była wielokrotnie akcentowana przez Zarządy lubińskich spółdzielni mieszkaniowych w rozmowach z władzami Gminy Miejskiej Lubinie, MPWiK Sp. z o.o. w Lubinie oraz operatorem odbierającym odpady komunalne od mieszkańców Miasta Lubin – MPO SP. z o.o. w Lubinie, poprzez wskazanie, że nie dysponują one gruntami w obrębie których, przy zachowaniu warunków technicznych i prawnych dla sytuowania boksów śmietnikowych, lokalizacja punktów selektywnej zbiórki odpadów byłaby możliwa dla każdej z nieruchomości. Proces selektywnej zbiórki odpadów komunalnych generuje nadto solidarną odpowiedzialność za prawidłowość jego przebiegu, po stronie wytwórców tych odpadów, zarządców nieruchomości oraz podmiotów odpowiedzialnych za odbiór odpadów komunalnych, w tym, w zakresie właściwego zgromadzenia wytworzonych odpadów, ich zabezpieczenia, nadto ograniczenia dostępu osób postronnych do miejsc selektywnej zbiórki odpadów. Z uwagi na cezurę czasową wprowadzoną treścią Uchwały Nr XI/78/19, spełnienie wszystkich w/w wymogów, w granicach wyznaczonych treścią Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Lubin (wprowadzonego Uchwałą Rady Miejskiej w Lubinie Nr XI/79/19 z dnia 21 listopada 2019), jest ewidentnie narażone na realizację w sposób naruszający obowiązujące w tym względzie regulacje ustawowe jak i postanowienia właściwych aktów prawa miejscowego.

Ponadto Rada Miejska w Lubinie podejmując rzeczony Uchwały pominęła całkowicie fakt, iż okres od daty ich podjęcia do dnia wejścia w życie jest zbyt krótki dla skutecznego przeprowadzenia akcji informacyjnej wśród mieszkańców zasobów spółdzielni mieszkaniowych oraz pozostałych mieszkańców Gminy Miejskiej Lubin, celem wyegzekwowania obowiązków selektywnej zbiórki odpadów na terenie danej nieruchomości, poprzez dostarczenie mieszkańcom ulotki informacyjnej dot. zasad selektywnej zbiórki poszczególnych frakcji odpadów, wskazania miejsc selektywnej zbiórki, powiadomienie o sposobie rozliczeń z tytułu opłat za gospodarowanie opłatami komunalnymi oraz konsekwencjach (finansowych) przy braku realizacji selektywnej zbiórki odpadów.

Zarządy lubińskich spółdzielni mieszkaniowych podnoszą nadto, że opomiarowanie zużycia wody w zasobach wielolokalowych, wymaga niejednokrotnie rozliczenia poboru wody wg pomiaru z jednego wodomierza głównego na kilka nieruchomości budynkowych, dla których przewidziano odrębne punkty selektywnej zbiórki, co rodzi konieczność wprowadzenia zmian w informatycznych systemach rozliczeniowo – ewidencyjnych.

Nadto budzące duże wątpliwości, co do zgodności z ustawą, określenie poboru opłat w oparciu o zużycie wody z wodomierzy głównych, obejmujące zużycie wody do celów innych niż bytowe (np. ubytki spowodowane awarią, dot. sprzątania części wspólnych nieruchomości, zużyte na prowadzenie prac remontowych, czy wynikające z błędu metrologicznego urządzeń pomiarowych) nakłada na Spółdzielnie, zarządców i zarządy wspólnot mieszkaniowych obowiązek wprowadzenia zmian w regulaminach, w zakresie określającym sposób rozliczenia pełnego kosztu gospodarki odpadami komunalnymi dla danej nieruchomości bądź jej części na poszczególne gospodarstwa domowe.

Wreszcie Uchwała Nr XI/78/19 w sposób nieuzasadniony różnicuje mieszkańców Gminy Miejskiej Lubin w zakresie ich traktowania, albowiem wyłącznie w odniesieniu do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, Rada Miejska zachowała dotychczas obowiązujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, uzasadniając swoje stanowisko tym, iż obowiązek wprowadzenia nowych zasad winien być zrealizowany najpóźniej na dzień 6 września 2020 r., zgodnie z treścią przepisów zmieniających ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Tym samym odroczone także termin złożenia nowych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższe rodzi duże zastrzeżenia w kontekście regulacji odnoszących się do tzw. nieruchomości mieszanych (pojęcie ich nie funkcjonuje w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), gdzie zaistnieć może sytuacja, gdy podmioty gospodarcze prowadzące identyczną działalność, a usytuowane w nieruchomościach wielolokalowych, będą ponosiły inne ciężary związane z pokryciem kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, co te same podmioty funkcjonujące w nieruchomościach wolnostojących traktowanych, jako nieruchomości niezamieszkałe.

Załączniki:

1. Lista osób tworzących Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej,
2. Projekty uchwał,
3. Kserokopia oświadczeń o przystąpieniu do Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej,
4. Oświadczenie o ustanowieniu pełnomocnika Komitetu Inicjatywy Uchwałodawczej.

Tajana Maciej
Klesmit Adam
Ryszard Tabor
Mirosław Bator
Anszuk, Tokedzieko —
Kopia Krowek

Aliquion Kushe

Syvester Jomicho

Walter Nito

Klemh Rnd

DANIEL VINCELOVER

Micoye of Apejerye

Beate Kowalynk

Josef Koatol

Mariele Hol

Grzywa Kulm

Lista osób tworzących

„Komitet Inicjatywy Uchwalodawczej członków spółdzielni mieszkaniowych i mieszkańców miasta Lubina zmierzający do zmiany: Uchwały Nr XI/76/19 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości; Uchwały Nr XI/78/19 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 21 listopada 2019 r. zmieniającej uchwałę wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty; Uchwały Nr XI/79/19 Rady Miejskiej w Lubinie z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miejskiej Lubin” w zakresie terminu wejścia w życie do stosowania regulacji objętych treścią wskazanych uchwał poprzez określenie mocy ich obowiązywania od 1 września 2020 r.

- | | | | |
|-----|--------------------|------|------------------------------------|
| 1. | FAFARA MACIEJ | zam. | 59-300 LUBIN JASIELEBIA 4/36 |
| 2. | Mieszanił Adam | zam. | 59-300 Lubin KRONIA 47/2 |
| 3. | Ryszard Pióral | zam. | 59-300 Lubin Modrzewo 23/15 |
| 4. | Mieczysław Bober | zam. | 59-300 Lubin Trawina 8/5 |
| 5. | Urszula Tokodzięty | zam. | 59-300 Lubin ul. Soboko 60/58 |
| 6. | Julia Broczek | zam. | 59-300 Lubin ul. Rutosławskiego 12 |
| 7. | Abigajon Kluska | zam. | 59-300 Lubin ul. Nowa 50/67 |
| 8. | Syberster Janicki | zam. | 59-300 Lubin, cel. Pynch 1/2 |
| 9. | Walter Nita | zam. | 59-300 Lubin ul. Młodnicko 54/4 |
| 10. | KLEPAWEN DAW | zam. | 59-300 Lubin ul. TSIAKLEWA 6/5 |
| 11. | DANIEL WINCEWICZ | zam. | 59-300 Lubin ul. Wronowa 20 |
| 12. | Mieczysław Apieżan | zam. | 59-300 Lubin ul. Paszalska 5/46 |
| 13. | Beata Sawelauk | zam. | 59-300 Lubin ul. Kilińskiego 18d/3 |
| 14. | Józef Kozioł | zam. | 59-300 Lubin ul. Leżnicka 54/15 |
| 15. | Marcela Kobl | zam. | 59-300 Lubin ul. Konopnickiej 33/3 |
| 16. | Gracyna Klim | zam. | 59-300 Lubin, ul. Turma 2/6 |
| 17. | | zam. | |
| 18. | | zam. | |
| 19. | | zam. | |

20., zam.
21., zam.
22., zam.
23., zam.
24., zam.
25., zam.
26., zam.
27., zam.
28., zam.
29., zam.
30., zam.
31., zam.
32., zam.
33., zam.
34., zam.
35., zam.
36., zam.
37., zam.
38., zam.
39., zam.
40., zam.
41., zam.
42., zam.
43., zam.
44., zam.
45., zam.
46., zam.
47., zam.
48., zam.
49., zam.
50., zam.
51., zam.